



**Municipalistas por la Solidaridad y el  
Fortalecimiento Institucional**

***La solidaridad cercana, de pueblo a pueblo***

**Conclusiones Taller Las Palmas**



Conclusiones Taller Las Palmas



## Taller

### *Nuevos ámbitos de la cooperación en Fortalecimiento de las Administraciones locales*

#### RESUMEN CONCLUSIONES

**Casa África 25 y 26 febrero 2010**

**Las Palmas de Gran Canaria**

Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*

- 08-CAP3-2159 -



Conclusiones Taller Las Palmas



MUSOL, con la colaboración del Programa MUNICIPIA de la AECID, implementa el proyecto *Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas (Proyecto Fortalecer)* cuyo objetivo es orientar a los actores de la Cooperación Española a definir un enfoque conceptual, estratégico y de actuación que asegure la eficacia y oportunidad de las intervenciones en materia de fortalecimiento de las instituciones municipales y de los procesos de descentralización.

El proyecto ha facilitado a los distintos actores de la Cooperación Española activos en el subsector de la descentralización y del municipalismo -como la AECID, a través de sus Oficinas Técnicas de Cooperación; la cooperación descentralizada; y ONGD, entre otros- un espacio de intercambio y reflexión para lograr un consenso en el análisis de las debilidades, fortalezas, lecciones aprendidas y orientaciones de la Cooperación Española en este ámbito. En concreto, se ha organizado el taller *Nuevos ámbitos de la cooperación en Fortalecimiento de las Administraciones Locales*, realizado en Las Palmas el 25 y 26 de febrero de 2010, con la colaboración de Casa África. Dicho evento ha permitido el intercambio de información sobre iniciativas de cooperación en materia de municipalismo realizadas por instituciones y organizaciones presentes en 6 países de África.

Las conclusiones del taller son las siguientes:

### **1- Debilidades de la cooperación española en el subsector Descentralización y Municipalismo en África**

- La diversidad de actores que conforman la cooperación descentralizada favorece la ejecución de multitud de proyectos poco articulados entre sí, que afectan a la coherencia y la eficacia de la ayuda. Si bien MUSOL, el Programa MUNICIPIA y la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) han puesto en marcha diversas iniciativas de sensibilización y coordinación entre actores, no son suficientes.

Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*

- 08-CAP3-2159 -



- Es necesaria una mayor armonización de las herramientas de cooperación (evaluación sistemática de las intervenciones, capitalización del conocimiento generado...), para contribuir a una mayor eficacia y calidad en el apoyo al municipalismo y al fortalecimiento institucional.
- En las OTC de la AECID se deben propiciar espacios para una mejor gestión del conocimiento, para establecer mecanismos de comunicación y para el intercambio de experiencias homólogas en fortalecimiento de las administraciones locales en diferentes países.
- La Cooperación Española carece de un enfoque adecuado, compartido y común que diferencie claramente entre solidaridad, voluntarismo y cooperación al desarrollo, propiciado por la entrada de nuevos actores, especialmente de la cooperación descentralizada, con poco conocimiento técnico sobre cooperación internacional al desarrollo. Cabe mencionar que MUSOL, la FEMP, entre otros realizan iniciativas de formación dirigidas a técnicos municipales, aunque éstas son todavía insuficientes.
- Si bien los actores de la Cooperación Española reconocen el enfoque de género como una prioridad sectorial y horizontal, en la práctica de las intervenciones municipalistas dicho enfoque es débil.
- La inexistencia en muchos países africanos de una carrera de la función pública, la selección del personal por criterios políticos y la rotación del mismo dificultan la gestión, coordinación y continuidad del trabajo con las administraciones locales, afectando a la apropiación y a la sostenibilidad de las iniciativas de cooperación municipalista.
- La dependencia financiera de las administraciones locales de las transferencias del Estado, además de su escasa capacidad de recaudación tributaria, reduce su autonomía y estabilidad, propiciando la dependencia hacia la cooperación internacional.
- La debilidad de los sistemas educativos de los países socios no facilita la existencia de recursos humanos cualificados en los entes locales. Asimismo, la falta de medios financieros en las administraciones locales no permite captar y retener personal capacitado, lo que afecta al impacto de las acciones de capacitación promovidas.
- En algunos países socios, la configuración del Estado y los mecanismos locales de coordinación de la ayuda externa dificultan o no permiten la

#### Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*



interlocución directa con administraciones locales destinatarias de la cooperación, lo que propicia que la redistribución territorial de la ayuda responda a criterios de oportunidad política.

- En ciertos países socios, la descentralización está formalmente definida y priorizada en las leyes, los planes y las estrategias del Estado, pero no se corresponde a la práctica real. Se tiende, en el mejor de los casos, a desconcentrar sin llegar a descentralizar limitando el traspaso de competencias al nivel local a materias secundarias o se transfieren competencias sin los recursos humanos y financieros necesarios para ello.

## **2- Fortalezas de la cooperación española en el subsector Descentralización y Municipalismo en África**

- El progresivo alineamiento de la Cooperación Española a las políticas y estrategias de desarrollo de los países socios garantiza el impacto de la ayuda, así como la apropiación por parte de los gobiernos centrales y locales de las intervenciones en cooperación municipalista.
- La cooperación gubernamental española utiliza todos los instrumentos de ayuda previstos para su intervención en municipalismo (programas y proyectos bilaterales, co-financiación a ONGD españolas y ONG internacionales; financiación a Organizaciones Internacionales), garantizando cierta flexibilidad y agilidad en su actuación.
- La AECID considera como prioritarios los países africanos y está incrementando paulatinamente el número de OTC en el continente, favoreciendo la coordinación y la mejor canalización de la ayuda y poniendo a disposición recursos humanos capacitados.
- La experiencia del proceso de descentralización en España y el *know how* de las administraciones autonómicas y municipales, contribuye a mejorar el proceso de institucionalización y de la gestión territorial en los países socios.

Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*



- Existen iniciativas exitosas de coordinación de la ayuda entre los diversos actores de la cooperación estatal y descentralizada, entre otras las de la FEMP que está permitiendo coordinar y sistematizar la cooperación de los ayuntamientos españoles.
- La voluntad política de descentralización en muchos países socios, ha permitido abrir el espacio a la cooperación regional y municipal, incidiendo directamente en el desarrollo de la población.
- La descentralización y el fortalecimiento de los entes locales han disminuido las disparidades territoriales. Asimismo, la progresiva difusión de mecanismos de transparencia, auditoría, rendición de cuentas y participación ciudadana han acercado la población a las autoridades públicas.
- Cada país dispone de actores locales clave para apoyar los procesos de institucionalidad territorial, como las organizaciones de la sociedad civil.

### **3- Recomendaciones para mejorar la cooperación española en el subsector Descentralización y Municipalismo en África**

#### **Coordinación, armonización y enfoques de la ayuda española en el subsector descentralización y municipalismo.**

- Mejorar las campañas de sensibilización y formación dirigidas a los actores de la cooperación descentralizada española sobre el enfoque, los instrumentos, y los mecanismos de la cooperación municipalista, favoreciendo la creación de espacios de coordinación y armonización. Reforzar y consolidar las iniciativas ya existentes, como la de MUSOL o la de la FEMP.
- Valorización de la experiencia española en gestión territorial, creando instrumentos (base de datos, plataformas online...) que faciliten su identificación para extrapolarlas a otros países. Fomentar la movilización de recursos humanos de las administraciones autonómicas y municipales en los proyectos de cooperación municipalista.
- Reforzar las iniciativas de la FEMP, entre otros actores para canalizar los esfuerzos de los ayuntamientos españoles en cooperación. Asimismo, promover el intercambio de información entre las OTC y los actores de la

Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*



cooperación descentralizada, para asegurar mayor coherencia y coordinación. La reforma de la legislación local española en curso podría hacer alguna previsión estableciendo que debe comunicarse a la AECID cualquier intervención por parte de las administraciones locales.

- Identificar herramientas que favorezcan la apropiación y la sostenibilidad, o el establecimiento de indicadores comunes en el ámbito de descentralización y municipalismo.
- Crear una plataforma de diálogo amplia, que incluya a los actores de los países socios y que facilite espacios de encuentro e intercambio, como Canarias.
- Establecer mecanismos de divulgación de las experiencias de las diferentes agencias y actores internacionales de cooperación al desarrollo en cada país, mejorando la capitalización y la gestión del conocimiento.
- Adecuar las iniciativas de cooperación descentralizada y municipalista a las prioridades y a las estrategias locales de los países socios.
- Identificar adecuadamente los actores clave con los cuales estrechar alianzas y colaborar, y que aseguren la continuidad y la sostenibilidad de las iniciativas de cooperación municipalista.
- En las negociaciones de las Comisiones Mixtas y Marcos de Asociación, promover que un % de la ayuda al desarrollo sea dirigida a los municipios y gestionada por ellos mismos
- Facilitar, sensibilizar y promover entre la población española la difusión de los resultados de la cooperación en materia de fortalecimiento de las Administraciones locales y de los programas de gobernabilidad local, para aumentar el apoyo social a este tipo de cooperación.

#### **Factores presentes en los países socios que repercuten en el trabajo de la Cooperación Española en el subsector descentralización y municipalismo.**

- En las iniciativas de apoyo a la institucionalización territorial en los países socios debe asegurarse previamente que la estrategia de descentralización es prioritaria en la agenda política nacional.
- *No hay descentralización sin centro.* Los entes locales y regionales son parte del Estado, por lo que una descentralización efectiva parte de la existencia de un Estado fuerte. La estabilidad, el asentamiento de unos órganos constitucionales sólidos y la funcionalidad de la administración central

#### Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*



garantizan una descentralización más eficiente, por lo que deben ser promovidos por la Cooperación Española.

- Existen unos pilares esenciales para que pueda desarrollarse la descentralización administrativa territorial -como partir de un Estado democrático; la atribución a las entidades locales de competencias propias y de los recursos financieros necesarios; o tener potestades como la de dictar leyes- que los actores en municipalismo deberían conocer y tener en cuenta antes de intervenir en un país.
- El proceso de desconcentración y de descentralización tiene que ser gradual, por lo que la cooperación municipalista debe evitar que los poderes del Estado se debiliten, a la vez que refuerza institucionalmente a las administraciones locales.
- La cooperación debe promover el liderazgo de los municipios y de sus asociaciones en el proceso de redistribución de poderes en los procesos de descentralización, favoreciendo mecanismos de negociación Estado-entes locales más equilibrados, así como una mayor incidencia de los municipios en las políticas estatales.
- El proceso de institucionalización de la gestión territorial es un sector novedoso para la Cooperación Española en África. Es fundamental definir indicadores que permitan un mayor conocimiento sobre la gestión municipal, para evaluar los progresos de las administraciones locales (situación financiera, capacidad recaudatoria, prestación de servicios básicos, etc.).
- La cooperación municipalista debe contribuir a configurar sistemas de financiación de las administraciones locales estables y seguros, que permitan planificar y ejecutar sus acciones de desarrollo local, prestar servicios de calidad y captar y retener recursos humanos capacitados.
- Los actores en cooperación en municipalismo deben promover que los entes locales se doten de instrumentos recaudación fiscal acordes al potencial de generación de riqueza instalado en su territorio; fomentar mecanismos de transferencias del Estado que respondan a compromisos firmes y coherentes; y favorecer mecanismos que garanticen la viabilidad de los municipios, compensando los eventuales desequilibrios en la generación de riquezas entre los distintos territorios (redistribución de rentas, fondos de compensación etc.)

#### Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*



- Es importante promover intervenciones multi-sectoriales e integrales con enfoque territorial, de acuerdo al Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012. En el marco de una intervención integral, el fortalecimiento de las administraciones locales es un factor clave, porque sin institucionalidad peligra la sostenibilidad del resto de las acciones.
- La coordinación de los actores de la cooperación municipalista es fundamental. En dicha coordinación deben participar las autoridades locales de los países socios y es importante fomentar mecanismos de coordinación liderados por los gobiernos locales. Destaca el ejemplo del Gobierno de Senegal, que ha creado una Dirección para la Cooperación Descentralizada, responsable de recopilar y coordinar todas las iniciativas de la cooperación descentralizada.

***Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). El contenido de dicha publicación es responsabilidad exclusiva de la Fundación Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional (MUSOL) y no refleja necesariamente la opinión de la AECID.***

Proyecto

*“Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas.”*