H000 Por el trabajo digno (11).indd 1 07/01/20 11:52

XI Premio de Ensayo Casa África

CATARATA

ALEJANDRA ORTEGA FUENTES

Doctora en Estudios Árabes e Islámicos (UAM, 2015) y Máster en Inmigración e Intervención Social (UP Comillas, 2002). Responsable desde 2006 para Países Árabes, África y Asia y OIT en la Secretaría de Internacional y Cooperación de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras de España. De 1992 a 2000 realizó estancias de perfeccionamiento de lengua árabe en Marruecos, Túnez, Líbano, Jordania y Siria, y en su trayectoria profesional ha participado en numerosos congresos y conferencias sindicales y proyectos de cooperación sindical en Senegal, Malí, Cabo Verde, Mauritania, Guinea-Bisáu, Sudáfrica, Sáhara Occidental, Togo, Camerún, Marruecos, Túnez, Egipto, Palestina, Líbano, Jordania y Argelia. Es autora de numerosos artículos sobre el movimiento obrero en los países árabes, africanos y asiáticos y ha coordinado diferentes publicaciones colectivas. La más reciente: *CC OO en el centenario de la Organización Internacional del Trabajo: 1919-2019*.

Alejandra Ortega Fuentes

Por el trabajo decente en África

EL PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES EN EL CENTENARIO DE LA OIT

CATARATA

CASA ÁFRICA

H000 Por el trabajo digno (11).indd 7 07/01/20 11:52

CON LA EDICIÓN DE TÍTULOS COMO ESTE, CASA ÁFRICA, EN COLABORACIÓN CON LOS LIBROS DE LA CATARATA, SE MARCA COMO OBJETIVO CONTRIBUIR A UN MEJOR CONOCIMIENTO DE LA ACTUALIDAD DE LOS PAÍSES AFRICANOS ASÍ COMO DE SU HISTORIA RECIENTE Y LOS EFECTOS EN LAS SOCIEDADES CIVILES A TRAVÉS DE LOS ENSAYOS Y TEXTOS DE AUTORES AFRICANOS Y AFRICANISTAS. POR TANTO, ESTA COLECCIÓN ABORDA TEMÁTICAS RELACIONADAS CON EL DESARROLLO Y EL POTENCIAL DEL CONTINENTE DESDE UN PUNTO DE VISTA ALEJADO DE LOS ESTEREOTIPOS CON LOS QUE TRADICIONALMENTE SE HAN ABORDADO LAS REALIDADES AFRICANAS.

CASA ÁFRICA

DISEÑO DE CUBIERTA: MARTA RODRÍGUEZ PANIZO

© ALEJANDRA ORTEGA FUENTES, 2020

© CASA ÁFRICA, 2020

© LOS LIBROS DE LA CATARATA, 2020
FUENCARRAL, 70
28004 MADRID
TEL. 91 532 20 77
WWW.CATARATA.ORG

POR EL TRABAJO DECENTE EN ÁFRICA.
EL PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES EN EL CENTENARIO DE LA OIT

ISBN: 978-84-9097-912-9
DEPÓSITO LEGAL: M-532-2020
THEMA: KCF/1H/KCM

ESTE LIBRO HA SIDO EDITADO PARA SER DISTRIBUIDO. LA INTENCIÓN DE LOS EDITORES ES QUE SEA UTILIZADO LO MÁS AMPLIAMENTE POSIBLE, QUE SEAN ADQUIRIDOS ORIGINALES PARA PERMITIR LA EDICIÓN DE OTROS NUEVOS Y QUE, DE REPRODUCIR PARTES, SE HAGA CONSTAR EL TÍTULO Y LA AUTORÍA.

A nuestros hermanos y hermanas en África.
A mi familia sindical en Comisiones Obreras de España.
A la de sangre, aceituneros y castellanos altivos.
A Isabel, mi madre.
A Jesús, mi padre. Siempre con nosotros.

H000 Por el trabajo digno (11).indd 9 07/01/20 11:52

H000 Por el trabajo digno (11).indd 10 07/01/20 11:52

Si vis pacem, cole iustitiam

"Si deseas la paz, cultiva la justicia". La frase se puede leer en los cimientos de la Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra, debajo de la piedra angular del edificio principal de la OIT, donde se encuentra el documento que resume el espíritu de la Carta del Trabajo. Frase es el contrapunto a aquella más célebre y dramática del escritor romano del siglo IV, Flavius Vegetius Renatus, *Si vis pacem, bellum para*, "Si deseas la paz, prepara la guerra".

ÍNDICE

PRÓLOGO 15

CAPÍTULO 1. AGENDA 2030 Y TRABAJO DECENTE (ODS8):
ESENCIA DEL CENTENARIO DE LA OIT 17

CAPÍTULO 2. APROPIACIÓN REGIONAL AFRICANA
DE LAS INICIATIVAS DE LA OIT: ALIANZAS SUR-SUR 24

CAPÍTULO 3. EL SINDICALISMO AFRICANO:
DEL SOMETIMIENTO A LA METRÓPOLI
HACIA LA DESCOLONIZACIÓN 33

CAPÍTULO 4. LA EVOLUCIÓN DEL SINDICALISMO
EN EL CONTINENTE AFRICANO TRAS LA DESCOLONIZACIÓN 47

CAPÍTULO 5. RENOVAR EL MOVIMIENTO SINDICAL
PARA LA EMANCIPACIÓN DE ÁFRICA 56

CAPÍTULO 6. SINDICATOS FUERTES PARA UN ÁFRICA MEJOR 69

CAPÍTULO 7. 2019: AVANCES EN EL AÑO DEL CENTENARIO DE LA OIT 75

CAPÍTULO 8. LAS VIOLACIONES DE LOS DERECHOS LABORALES Y SINDICALES EN ÁFRICA 78

CAPÍTULO 9. APORTACIONES SINDICALES AL FORO DE SOCIEDAD CIVIL ÁFRICA-UE 83

CAPÍTULO 10. ALGUNAS PROPUESTAS SOBRE TRANSPARENCIA, CONSULTA Y MECANISMOS DE DIÁLOGO SOCIAL EN ÁFRICA 91

BIBLIOGRAFÍA 97

PRÓLOGO

Si deseas la paz, siembra justicia.

Es una frase que se puede extraer entre las líneas del texto que ahora comienza a leer y que ha resultado premiado en la undécima edición de nuestro concurso de ensayo. Una exigencia que emana de la Agenda 2030 y que en este caso se concreta en la necesidad de proveer con trabajo a todas las personas, añadiendo siempre el adjetivo decente a la palabra trabajo. Alejandra Ortega Fuentes firma un texto sólido, bien estructurado y bien documentado, escrito con firmeza de argumentos y rigor académico. Así lo atestigua el jurado que ha decidido concederle este premio y que ha coincidido en la pertinencia del texto, adaptado al contexto africano actual y de extrema relevancia para la consecución de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).

Los ODS y la Agenda 2030 no son documentos y conceptos sin conexión con la realidad. Son esperanza y deseo, pero también hoja de ruta que nos guía hacia un futuro más justo, donde el crecimiento no se mida con el PIB,

H000 Por el trabajo digno (11).indd 15 07/01/20 11:52

sino con la felicidad y la dignidad de las personas. Los ODS y la Agenda 2030 están en el corazón de nuestro plan estratégico y nuestra misión y son vitales para lograr el desarrollo sostenible, inclusivo y sostenido del continente africano. Por estas razones los elegimos para reflexionar en nuestro premio de ensayo. Nos parece que es importante pensar los ODS, ser creativos, analizar los avances y los casos de éxito y planear la ruta futura para su consecución plena en África y el resto del mundo, dando por hecho que todos aprendemos de todos y que es un compromiso en el que trabajamos unidos.

Deseo agradecer a la autora su trabajo, su perspectiva y la puesta en valor de lo que hacen los sindicatos africanos, que sitúa los éxitos junto al mapa de los desafíos que siguen pendientes de resolución. El trabajo decente es necesario aquí y allí. Es una semilla de justicia y de paz social. Por eso me satisface concluir este prólogo con un voto por la paz, la justicia y el trabajo decente y con la esperanza de que sigamos avanzando en la consecución de los ODS juntos, a pesar de los contratiempos y reveses que, inevitablemente, acechan en el camino.

José Segura Clavell
Director de Casa África

H000 Por el trabajo digno (11).indd 16 07/01/20 11:52

CAPÍTULO 1

AGENDA 2030 Y TRABAJO DECENTE (ODS8): ESENCIA DEL CENTENARIO DE LA OIT*

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha cumplido 100 años en 2019. Su reunión anual se celebró del 8 al 22 de junio del mismo año en Ginebra, con la presencia de más de 5.000 participantes de todos los continentes. Esta 108ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT)[1], denominada la "reunión del centenario", nos deja como legado histórico la ratificación de un nuevo convenio, el nº 190, acompañado de la recomendación nº 206 sobre violencia y acoso en el mundo del trabajo y una declaración específica del centenario que tendrá, sin duda, un impacto importante en las legislaciones nacionales cuando sean ratificados por los estados[2].

* El caso africano fue abordado en el FPAN sobre el Desarrollo Sostenible, véase https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf (consulta: 12/07/2019).

1. Página web de la 108ª CIT: https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/108/lang--es/index.htm (consulta: 08/06/2019).
2. Será de especial interés, en el caso del continente africano, hacer el seguimiento de la ratificación de estos dos nuevos instrumentos de la OIT, aprobados en 2019, a efectos de lo que este ensayo pretende plantear.

H000 Por el trabajo digno (11).indd 17 07/01/20 11:52

La CIT, supremo órgano de decisión de la OIT, congrega cada año a las delegaciones tripartitas de los 187 estados miembros y a una serie de observadores de otros actores internacionales con objeto de examinar diversos temas relacionados con el mundo del trabajo.

Pero, además, en esta conmemoración del centenario de la OIT, la conferencia en todos sus debates estuvo impregnada, como no podía ser de otra manera, de los contenidos de la Agenda 2030 y muy especialmente del ODS8 —el Objetivo nº 8 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible—, sobre trabajo decente y crecimiento económico[3].

La adopción, el 25 de septiembre de 2015[4], del documento de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible "Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible" ofrece a todo el sistema de la ONU, y a la OIT en particular, una excelente oportunidad de apoyar a los estados miembro en su empeño por alcanzar unos ambiciosos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que reflejan un consenso amplio en torno a una amplia gama de prioridades urgentes e interrelacionadas.

En la 325ª sesión de su Consejo de Administración (29 de octubre a 12 de noviembre de 2015), la OIT revisó los aspectos fundamentales del citado documento.

Como agencia de la ONU, la OIT está inmersa en diferentes iniciativas en el marco de la celebración de su

3. Véase el sexto punto del orden del día del Consejo de Administración de la OIT, 325ª reunión, Ginebra, 29 de octubre-12 de noviembre de 2015, p. 2. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_416438.pdf (consulta: 22/01/2019).
4. ONU (2015): Resolución aprobada por la Asamblea General de la ONU el 25 de septiembre de 2015. Disponible en https://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf (consulta: 17/12/2019).

H000 Por el trabajo digno (11).indd 18 07/01/20 11:52

centenario y la repercusión interna de la Agenda 2030 incide directamente en sus tareas y las de sus mandantes tripartitos: empleadores, gobiernos y trabajadores. Entre ellos, como veremos más adelante, se posicionan activamente las organizaciones sindicales de todos los continentes y, con ellas, las africanas. Un gran número de sindicatos africanos, miembros activos de la OIT, trabajan en la consecución de las metas referidas en el ODS8.

Para la OIT, la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible constituye:

> [...] una declaración política histórica de los líderes mundiales acerca de un amplio conjunto de 17 objetivos y metas universales y transformativos de gran alcance y centrados en las personas. El concepto de desarrollo sostenible conjuga tres dimensiones —económica, social y ambiental— de forma equilibrada e integrada y hace hincapié en la necesidad de proteger los derechos humanos. El trabajo decente ocupa un lugar destacado en esta agenda; en efecto, no solo se incorpora sistemáticamente en los objetivos y las metas sino que forma parte de la visión que caracteriza la nueva agenda[5].

Así, para la OIT y para las organizaciones sindicales, como mandantes tripartitos de la misma, se revela como fundamental la importancia del trabajo decente para conseguir el desarrollo sostenible, como se pone de manifiesto en el Objetivo 8 (de entre los 17 objetivos que se recogen), cuya finalidad es "promover el crecimiento

5. Véase sexto punto del orden del día del Consejo de Administración de la OIT, 325ª reunión, Ginebra, 29 de octubre – 12 de noviembre de 2015, p. 4. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_416438.pdf (consulta: 22/1/2019).

H000 Por el trabajo digno (11).indd 19 07/01/20 11:52

económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todos".

Aunque muchos de los ODS hacen referencia de algún modo al mandato de la OIT y a los cuatro pilares de su Programa de Trabajo Decente[6], el análisis de la concreción del Objetivo 8 enlaza lógicamente con gran parte de los proyectos y objetivos desarrollados por la agencia. La OIT tiene un mandato de Naciones Unidas para centrarse en la consecución[7] del ODS8 y hay otros elementos de este programa que están contemplados en otros objetivos.

Desde el principio, el movimiento sindical internacional se congratulaba con la puesta en marcha de la Agenda 2030 y con su carácter universal, y a su vez analizaba sus responsabilidades y oportunidades en este marco. Pero también apuntaba hacia el riesgo evidente de que la contribución tripartita donde las organizaciones sindicales son parte esencial no termine siendo verdaderamente eficaz si no se formulan con rapidez las necesarias estrategias nacionales que integran la labor global recomendada por la OIT[8].

Esa labor global debe implicar a los órganos de gobierno para que las entidades gubernamentales desempeñen sus funciones con la participación activa de la sociedad civil. El riesgo aumenta de manera exponencial en aquellas latitudes donde el movimiento sindical, entre

6. Véase "Trabajo Decente y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible", OIT, Ginebra, http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_470340.pdf (consulta: 14/2/2019).
7. Véase Plan de Implementación de la OIT: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_510124.pdf (consulta: 20/2/2019).
8. Como veremos tras el análisis que hace este ensayo y nuestras conclusiones, este punto es una de las piedras angulares de las demandas del sindicalismo africano en relación a la puesta en marcha del ODS8 en el continente y en su interacción con sus gobiernos y autoridades laborales.

H000 Por el trabajo digno (11).indd 20 07/01/20 11:52

otros actores sociales, sigue siendo un elemento frágil en la cadena de toma de decisiones y en el seguimiento de las agendas internacionales. Este es el caso del sindicalismo en el contexto africano, que se explora en este ensayo.

El mundo del trabajo se enfrenta a retos sin precedentes ocasionados por la aceleración de la urbanización, los cambios demográficos, la desigualdad de ingresos, el cambio climático, la privación de derechos humanos básicos, el conflicto, el desplazamiento forzoso, las migraciones y los avances tecnológicos. La cooperación internacional al desarrollo está experimentando cambios profundos motivados por el nuevo marco de la financiación para el desarrollo y la reforma del sistema de las Naciones Unidas. La Agenda 2030 ha situado el trabajo decente en un lugar prioritario de la agenda mundial para el desarrollo. El mandato que hace Naciones Unidas para el cumplimiento del ODS8 encuentra en la agenda de cooperación de la OIT una herramienta pertinente[9].

Casi en el momento de cerrar este ensayo, la OIT abordaba los déficits del trabajo decente en el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (FPAN) sobre el desarrollo sostenible. En ese foro de revisión de los ODS, la OIT ha jugado un importante papel en el examen de la evolución hacia seis de los ODS de las Naciones Unidas.

A estos efectos, presentó ante el Foro Político un informe el día 10 de julio donde hacía de manera clara un llamamiento a redoblar las acciones para la consecución del ODS8. En él, se examinaba la ejecución de los ODS y se debatió sobre el ODS8: Trabajo decente y

9. Consideraciones de la Confederación Sindical Internacional (CSI) sobre el Informe de la OIT que se menciona en la nota nº 7 de este ensayo.

H000 Por el trabajo digno (11).indd 21 07/01/20 11:52

crecimiento económico[10]. La lectura de este informe es esencial para comprender la brecha que hay que salvar para, en casos como el africano, poder llegar a lograr las metas del ODS8.

Según el informe, lo que se desprende a mediados del año del centenario de la OIT es que las tres subregiones de África Subsahariana, Norte de África y los Estados Árabes muestran el peor desarrollo de entre las 11 subregiones analizadas en el documento en dos dimensiones: crecimiento sostenible e inclusión social y el trabajo decente.

Lo que es único a las dos primeras subregiones de África, sin embargo, es un patrón de desequilibrio de progreso: se consiguen los resultados más altos en los indicadores de integridad ambiental que en los indicadores de crecimiento sostenido e inclusión social y trabajo decente. En particular, se señala al África Subsahariana, con la designación de grandes extensiones de tierras para los parques nacionales que ayuden a proteger de la destrucción al hábitat y la fauna silvestre del continente.

Por otra parte, estas áreas protegidas mejoran los medios de subsistencia de las comunidades locales, debido a que ayudan a apoyar la salud pública (por ejemplo, como fuente de hierbas medicinales); incrementan la disponibilidad de dinámicas de interrelaciones sostenidas, inclusivas y sostenibles de crecimiento y desarrollo; y proporcionan agua y fuentes sostenibles de materias primas. Preservan, además, la biodiversidad y mantienen los recursos mundiales. Y, sin duda, juegan un papel en el almacenamiento de carbono. Según cálculos de la ONU, al menos

10. Noticia en la web de la OIT sobre el Foro. Disponible en: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_712731/lang--es/index.htm (consulta: 12/07/2019).

H000 Por el trabajo digno (11).indd 22 07/01/20 11:52

el 15% del carbono mundial almacenado se encuentra dentro de áreas protegidas.

Por otra parte, el progreso en las dos dimensiones —crecimiento sostenido e inclusión social y trabajo decente— es, con muy pocas excepciones, crítico o pobre en el África Subsahariana y el Norte de África. La mayoría de los países en estas subregiones tienen altos niveles de trabajo informal y bajos niveles de innovación tecnológica, productividad y escasa complejidad de las estructuras de producción[11].

Este ensayo pone el foco en este contexto para conocer las posibles herramientas del continente africano y de su movimiento sindical para la defensa y consecución de las metas marcadas por el ODS8[12].

Con el fin de aportar conocimiento útil al cumplimiento del ODS8 en África se terminó de escribir este ensayo en julio de 2019: poner la Agenda 2030 y las Normas Internacionales de la OIT al servicio de África es vital.

11. OIT (2019): *Time to Act for SDG8: Integrating, Decent Work, Sustained Growth and Environmental Integrity*, Ginebra, julio, pp. 46-49.
12. Sin ignorar la interrelación con el resto de objetivos y metas de la Agenda 2030, el ensayo enfoca su análisis sobre el ODS8, el papel de las organizaciones sindicales africanas, su papel histórico, desarrollo y sus contribuciones a la consecución del ODS8.

H000 Por el trabajo digno (11).indd 23 07/01/20 11:52