



## Policy Paper

# *GESTIÓN DE CONFLICTOS DERIVADOS DEL ACCESO A LA TIERRA Y A LOS RECURSOS NATURALES EN LA REGIÓN DE MOPTI, EN MALI*

Septiembre de 2023

Este documento es un resumen del estudio realizado por la Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako y sus socios en el marco de un consorcio financiado por la Cooperación Española (AECID) para el año 2023. Su objetivo es mejorar la comprensión y el análisis de los mecanismos de gestión sostenible de los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales en la región de Mopti, (Mali), mediante un enfoque participativo y holístico que implique a las distintas partes interesadas en la tenencia de la tierra.

Para ello, analiza las causas de los conflictos por la tierra, sus consecuencias para las comunidades rurales y el impacto del cambio climático en la exacerbación de estos conflictos. Elabora así mismo una tipología de los conflictos en función de los actores implicados y pone de relieve la diversidad de formas de gestionar y prevenir los conflictos por la tierra, haciendo hincapié en las iniciativas endógenas como estrategia de gestión de conflictos.

### **Palabras de D. José Hornero GÓMEZ Embajador del Reino de España en Mali**

Es para mí un placer y a la vez un motivo de cierta preocupación de presentar este documento académico sobre los conflictos por el acceso a la tierra y los recursos naturales en el centro de Mali. El Sahel, región prioritaria para España, atraviesa un periodo crucial marcado por una crisis multidimensional, con una violencia terrorista y comunal generalizada. Los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales ocupan uno de los lugares centrales, aunque no único, en la dinámica de esta crisis.

Estos conflictos no pueden reducirse a una explicación simplista susceptible de conducir a errores estratégicos. En un país conocido desde hace milenios por la convivencia y la apertura, se han explorado, codificado y ensayado numerosos mecanismos de prevención y gestión de los mismos. **Sin embargo, hace favor un debate sobre la eficacia de los instrumentos disponibles para hacer frente a la crisis, con vistas a que los propios malienses propongan y asuman soberanamente adaptaciones a las mismas.**

Así, entre las dificultades más complejas a las que se enfrentan Mali y los países del Sahel, encontramos una que preocupa desde hace tiempo a los socios tradicionales: los conflictos relacionados con la tierra en varias de las entidades socio-ecológicas de la región. En este sentido, y con la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), hemos considerado útil llevar a cabo una investigación titulada "La gestión de los conflictos por el acceso a la tierra y los recursos naturales en la región de Mopti-Mali", en

colaboración con la Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako (USJPB), la Universidad de Sevilla (España), la ONG Eveil-CAGS y el Observatoire Citoyen sur Gouvernance et Sécurité. Su objetivo es contribuir al desarrollo de ideas para la gestión sostenible de los conflictos de tierras en la región de Mopti a través de un enfoque participativo.

La investigación concluyó en una serie de recomendaciones, siendo una de las más importantes la que insta a los socios **a reajustar su papel en el Sahel y adaptarla a las decisiones estratégicas, con una asociación adecuada que refuerce los procesos a escala subregional, nacional y local.**

Espero que esta investigación contribuya a que los responsables políticos y del mundo académico comprendan mejor la complejidad de los conflictos y a definir respuestas adecuadas que ayuden a Malí a recuperar la paz y la armonía que merece y que tradicionalmente le han caracterizado.

**En Bamako, a 15 de julio de 2023**

## **RESUMEN EJECUTIVO**

Frente al desafío que suponen los diversos aspectos del impacto del cambio climático, es importante que el gobierno maliense y sus socios regionales e internacionales centren sus estrategias de resolución de conflictos, mantenimiento de la paz y desarrollo a largo plazo en las cuestiones en las que dicho impacto conlleva riesgo de conflicto: seguridad de los medios de subsistencia, relaciones entre ganaderos y agricultores, conflictos por los recursos naturales, enfrentamientos entre comunidades, gobernanza, marginación y exclusión social.

En términos de **perspectivas**:

- reflexionar sobre el espíritu de los mecanismos locales y las prácticas tradicionales de gestión de conflictos y sobre las formas de conciliarlos con los mecanismos y prácticas modernos;
- analizar los acuerdos intra e intercomunitarios y los códigos de conducta para la gestión de conflictos;
- conceptualizar el enfoque desarrollado para la tipología de conflictos en el marco del proyecto;
- reflexionar sobre los efectos combinados del binomio conflictos por la tierra y el cambio climático en los medios de subsistencia de la población.

### **Recomendaciones :**

- ✓ El enfoque contrainsurgente no es la (única) solución; es esencial una estrategia holística.
- ✓ Las soluciones sostenibles deben partir de un enfoque endógeno que combine análisis históricos con vínculos con las crisis socioeconómicas, medioambientales y políticas con vistas a fomentar espacios de diálogo comunitario.
- ✓ El diálogo debería basarse en el conocimiento sociohistórico y los pactos comunitarios, que son la base y el cimiento de cualquier iniciativa de desarrollo en la región.
- ✓ Reforzar la capacidad de las partes interesadas en la prevención y resolución de conflictos permitiéndoles adquirir herramientas de negociación adecuadas, en particular: alcaldes, jefes de aldea, agricultores, pastores, pescadores y silvicultores, organizaciones coordinadoras de mujeres y jóvenes, Comisiones de Tierras (COFOS).
- ✓ La importancia del debate doctrinal y sus efectos en los distintos grupos armados que operan sobre el terreno.
- ✓ Creación de un Observatorio Nacional de la Tierra con delegaciones locales para seguir la evolución de los conflictos relacionados con los recursos naturales en Malí en general y en la región de Mopti en particular.

## I. INTRODUCCIÓN

La gestión de los conflictos por el acceso a la tierra y los recursos naturales es un problema recurrente en el Sahel en general y en Mali, en particular. Asolada por una creciente inseguridad y una enorme presión climática, la región de Mopti se enfrenta así mismo a un recrudecimiento de los conflictos por la tierra y otros recursos relacionados.

En los últimos diez años, la relación entre conflicto y cambio climático se ha convertido en fuente de intensos debates académicos que explican las múltiples facetas del nexo entre ambas realidades en la región del Sahel. En el centro de Mali, este fenómeno ha dado lugar a diversas formas de resiliencia comunitaria. El difícil acceso a los pastos, la aridez y los riesgos climáticos han sido una de las principales fuentes de inseguridad para pastores y agricultores en los últimos años. Numerosos análisis del proceso de cambio climático y de la dinámica de los conflictos muestran que estos últimos han cambiado enormemente y que están esencialmente vinculados a las formas de resiliencia de las poblaciones (movilidad, agricultura a pequeña escala, etc.).

El creciente deterioro de la cohesión social en la región ha conducido progresivamente a la implicación de grupos armados, vectores de violencia ante el abandono y el vacío dejado por el Estado en la administración local y la resolución de conflictos agro-pastorales y/o intercomunitarios. La región de Mopti es un caso emblemático por su situación de encrucijada, donde conviven varias etnias de Mali y de los países vecinos. Agricultores, ganaderos, pescadores, artesanos y comerciantes sufren los efectos del cambio climático, además de otros factores que generan competencia por los recursos naturales. Esto ha provocado conflictos fratricidas, a veces exacerbados por el movimiento yihadista radical que asola la región desde hace más de una década.

**Debe tenerse en cuenta la interdependencia entre los diferentes sectores en cuanto al acceso a los recursos naturales.**

Además, la interdependencia entre estos sectores de actividad y los conflictos viene determinada por una serie de factores intervinientes que influyen en la cuestión de saber en qué medida los desafíos de gestión de los recursos provocan conflictos e inseguridad y se convierten así en amenazas para la paz, y en cómo se trasladan al sector alimentario. Por consiguiente, los esfuerzos para hacer frente a la inseguridad y los conflictos por el agua, las tierras agrícolas y los pastos en el contexto del cambio climático también deben ir más allá de las simples intervenciones unidimensionales y deben integrar el sector de la seguridad alimentaria al tiempo que son sensibles a los efectos del cambio climático. Lo ideal es prevenir la inseguridad, la competencia y los conflictos ahora, antes de que el cambio climático los lleve a niveles incontrolables. Es importante identificar, analizar y capitalizar las estrategias de resiliencia de las comunidades, como parte de un enfoque holístico y multidisciplinar, por un lado, y, por otro, como un esfuerzo de colaboración entre las instituciones de investigación y sus socios. Sin embargo, debido a la falta de recursos, estas instituciones no siempre disponen de la capacidad necesaria para prestar el apoyo requerido. Para ello, la subvención que ofrece la Cooperación Española es una oportunidad para fortalecer las capacidades de estas instituciones en materia de docencia, investigación y asesoramiento en temas de resiliencia, seguridad y Estado de Derecho.

**Las soluciones preconizadas hasta la fecha no han bastado para lograr la tan ansiada paz.**

La cuestión central es que se trata de un campo de investigación multidimensional, pero fuertemente vinculado a los problemas actuales del desarrollo en Mali. El mundo agrícola se enfrenta a limitaciones de medio ambiente pero también sociopolíticas y coyunturales. Hay que preguntar a los actores rurales sobre sus experiencias y, en particular, sobre sus estrategias para hacerles frente. Ello permite dar cuenta

de la eficacia de los medios utilizados según superen, mantengan o incluso refuercen las dificultades. Poner de relieve las formas de resolución y su eficacia mediante esta reflexión es un paso importante en el sistema de medidas para reforzar la comunidad agraria. Esta pregunta puede resumirse de la siguiente manera: "**¿Cómo podemos mejorar la resolución de conflictos y la gobernanza de la tierra ante la creciente inseguridad, con vistas a un desarrollo sostenible?**"

Existe abundante bibliografía sobre la cuestión de la tierra. Por este motivo, el objetivo principal del estudio era contribuir a la gestión sostenible de los conflictos en la región de Mopti mediante un enfoque participativo en el que intervinieran las distintas partes interesadas en la cuestión de la tierra. En concreto, se trataba de hacer un balance de los conflictos asociados a la tierra en la región de Mopti; identificar los métodos utilizados para resolver los conflictos; determinar las causas, efectos y consecuencias de los mismos; subrayar los puntos fuertes y débiles de cada método; proponer perspectivas para una gobernanza racional de los recursos naturales de la región; e identificar el impacto del cambio climático en la gestión de las tierras agrícolas.

## **II. METODOLOGÍA Y RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN**

Toda investigación sigue un método específico que le permite extraer determinadas conclusiones mediante la acumulación constante de datos teóricos o fácticos. Dada la complejidad de la situación y el carácter multidisciplinar del tema, en este estudio se combinaron métodos cualitativos y cuantitativos. Las técnicas y herramientas de investigación utilizadas fueron igualmente variadas: investigación documental; intercambios (entrevistas) con las autoridades locales y las personas clave implicadas a nivel regional, de municipio, de pueblo y de fracción; encuestas individuales a los actores rurales mediante cuestionario; observaciones directas sobre el terreno; grupos focales con diferentes grupos socio-profesionales (agricultores, ganaderos, pescadores, mujeres jóvenes, etc.); se realizaron estudios de casos para ilustrar mejor ciertas especificidades. Para ello, se organizaron previamente talleres de discusión metodológica y de resultados. A raíz de este estudio, se obtuvieron los siguientes resultados:

### **Las causas de los conflictos por la tierra en la región de Mopti son múltiples.**

Las dinámicas de conflicto, aunque similares, ofrecen sus propias particularidades. La diversidad de los conflictos, para los que hay que tener en cuenta el factor humano, también está ligada a la naturaleza de la organización social, basada en los lazos de sangre, la preeminencia de los ancianos sobre los jóvenes, de los hombres sobre las mujeres y, en cierta medida, la condición de nativo o de extranjero. Frente a este pluralismo de hecho, la ley reconoce en paralelo dos modalidades de acceso a la tierra en Mali:

- El acceso a través de los métodos establecidos por el CDF (Código de la Tierra);
- El acceso a través de sistemas consuetudinarios (acceso dentro del linaje, préstamos, donaciones, etc.).

Los conflictos por la tierra son de distinta naturaleza e implican a diferentes actores. La cuestión de la tierra tiene que ver, en primer lugar, con la propiedad y los efectos y derechos de esta propiedad y, en segundo lugar, con los titulares de estos derechos. Sin embargo, estos conflictos adoptan distintas formas según se trate de conflictos entre miembros de una misma familia por una cuestión de sucesión o entre miembros de distintas familias, distintos pueblos o grupos de distintos pueblos que se disputan derechos sobre zonas concretas de tierra. Los autores se centran en dos atributos: el grado de exclusividad que el derecho confiere al titular del uso en cuestión, y el grado de transferibilidad del derecho.

En la región de Mopti existen dos tipos de conflictos por la tierra: los conflictos entre particulares y los conflictos entre comunidades. Los conflictos más frecuentes en Koro son los conflictos entre

agricultores por las tierras agrícolas, los conflictos por las tierras de pastoreo y los conflictos entre agricultores y pastores.

### **Los litigios de tierras entre particulares.**

Ya hemos mencionado que en el centro de las cuestiones relativas a la tierra se encuentran el derecho a la propiedad y el disfrute de este derecho. De los dos medios de adquisición de tierras agrícolas, los vinculados a procedimientos consuetudinarios priman sobre los métodos modernos, y casi todos ellos son hereditarios. La sociedad maliense en su conjunto se basa en el principio de solidaridad, lo que significa que el propietario de una tierra puede prestársela fácilmente a su vecino. Otra categoría de conflictos interpersonales se refiere al acaparamiento de tierras de personas vulnerables, como huérfanos o viudas, tras la muerte del cabeza de familia.

### **Disputas por la tierra entre pueblos o comunidades que comparten el mismo espacio.**

En contraste con estos conflictos familiares internos, las disputas por la tierra entre aldeas o grupos de aldeas a menudo alcanzan niveles incontrolables. Estos conflictos entre aldeas suelen afectar a grandes extensiones de tierra. También pueden estallar por cuestiones de delimitación de campos. Los conflictos entre aldeas enfrentadas se convierten rápidamente en conflictos armados (con armas blancas y de fuego), con consecuencias potencialmente muy graves. Estos enfrentamientos causan pérdidas de vidas humanas y lesiones no sólo físicas, sino también psicológicas, que quedan grabadas en la memoria de los grupos o pueblos enfrentados. Estos conflictos pueden trascender las fronteras generacionales, y las hostilidades iniciadas por los padres pueden ser retomadas por los hijos décadas después.

Por ejemplo, la disputa entre dos pueblos del círculo de Djené, en la región de Mopti. Se trataba del litigio de tierras entre Mougna y Kossouma. Con una veintena de muertos, esta tragedia se convirtió en la disputa de tierras más mortífera en esta zona inundada del delta interior del Níger. El enfrentamiento, de junio de 2016, formaba parte de un antiguo conflicto que comenzó en 1964 por la propiedad consuetudinaria de unas tierras de cultivo situadas a apenas 100 metros de la aldea de Mougna.

### **En la gestión de los conflictos de tierras intervienen una gran variedad de actores y métodos de gestión.**

En todas las zonas cubiertas por este estudio, se puso de manifiesto que los actores implicados son numerosos y variados. En las comunas de Fatoma y Kounary (en el centro del país), las comunidades locales disponen de varias herramientas para prevenir y gestionar de forma amistosa sus litigios, gracias a las estructuras tradicionales heredadas de la historia de la Dina<sup>1</sup> y a las instituciones emergentes creadas por el Estado y la sociedad civil. A continuación, se presenta un estudio de caso de la comuna de Kewa, en el círculo de Djené:

#### **Cuadro 1: Situación de los conflictos por la tierra en la comuna rural de Kewa, en el círculo de Djenné.**

<b>Litigios por la tierra en la comuna de Kewa, círculo de Djenne</b>	<b>Litigios por la tierra</b>	<b>¿Quién los trata?</b>	
---	-------------------------------	--------------------------	--

<sup>1</sup> La Dina se refiere de manera genérica al Imperio Masina, un estado islamista en el centro y parte del norte del Mali actual fundado en la primera mitad del siglo XIX por el líder peul Seku Amadu. El imperio impulsó la creación de un sistema estable y homogéneo de explotación de ganado y de la tierra.

	<b>Pacífico</b>	<b>Los imanes; Los sabios del pueblo, Los representantes electos locales El subprefecto, El poder judicial.</b>	
--	-----------------	---	--

**Cuadro 2:** Conflictos por la tierra en la comuna rural de Nema Badenya Kafo, en el círculo de Djené.

<b>Disputas por la tierra en la comuna rural de Nema Badenya Kafo, círculo de Djenne</b>	<b>Litigios por la tierra</b>	<b>¿Quién los trata?</b>	
	<b>Tenso</b>	<b>Los jefes de aldea Los sabios del pueblo, Otros pueblos de los alrededores, Los representantes electos locales, Gobierno central Los Socios internacionales El poder judicial.</b>	

Dado el pluralismo jurídico, existen dos tipos de métodos de gestión de los conflictos de tierras: los tradicionales y los modernos. Los métodos modernos incluyen la administración a través de los servicios técnicos de la administración y el sistema judicial. Hay que decir que la administración intenta adaptarse a las circunstancias cambiantes. Dispone de técnicos que trabajan en estrecha colaboración con las autoridades tradicionales y el poder judicial, la gendarmería, la policía, los prefectos y subprefectos. Gracias a los *clusters* que cartografían los conflictos y están disponibles en el departamento de catastro, organizan cursos de formación a través de socios técnicos y financieros, sensibilizan a la población y llevan a cabo campañas de difusión de los textos.

Todos los entrevistados reconocen la importancia y la necesidad del sistema judicial, pero todos señalan graves disfunciones. Según los entrevistados, el resultado es que la aplicación de la justicia es mejorable, los procedimientos administrativos y judiciales son engorrosos, los costes legales son elevados y la ejecución de las sentencias judiciales complicada, lo que hace que la administración aparezca como un actor cuyo papel en la gestión y la prevención de los conflictos de tierras se valora de manera desigual. Ya sea central o local, hay una tendencia a percibir que agrava el conflicto mediante la corrupción o la intrusión política, mientras que se supone que debe aportar una solución eficaz. Además, la decisión de un juez es a menudo impugnada por su sucesor, del que a veces se sospecha que es próximo a la parte perdedora.

Por ejemplo, en el conflicto entre el pueblo de Gomu y el de Begné, todos del clan Togo, los tribunales fallaron a favor de Gomu, pero los mecanismos tradicionales fallaron a favor de Begné; divergencia que agravó el conflicto. Existen dificultades para acceder a la justicia debido al desconocimiento de la ley por las partes y a la falta de recursos para los procedimientos judiciales. La propiedad estatal es mal comprendida por los aldeanos cuando hay que explicarles que la tierra pertenece al Estado. Además, acudir a los tribunales puede considerarse vergonzoso, ya que puede provocar la fractura social y la erosión de la solidaridad grupal.

**Comisiones de Tierras (COFO): conciliar legalidad y legitimidad.**

En cuanto a los mecanismos tradicionales, hay que hacer especial hincapié en las COFOs, un mecanismo tradicional que ha sido formalizado por la legislación maliense a través de los textos sobre tierras agrícolas. (Ley de política agrícola art 79, Ley de tierras agrícolas art 43, etc). Se han adoptado textos específicos a tal efecto:

- El Decreto N°09-011/P-RM del 19 de enero de 2009 por el que se establecen las atribuciones, la composición y las modalidades de funcionamiento de las comisiones de tierras locales y comunales;
- El Decreto N°2018-0333/P-RM del 04 de abril de 2018 por el que se establecen la composición y las modalidades de funcionamiento de las comisiones de tierras aldeanas o fraccionales
- Orden N°2019-4945/MA-SG de 24 de diciembre de 2019 por el que se establecen el mecanismo de financiación de las COFO comunales y los procedimientos de funcionamiento.

Las principales funciones de las COFOs son:

- Conciliar a las partes implicadas en litigios sobre tierras agrícolas, antes de remitirlos a los tribunales competentes;
- Contribuir al inventario de las prácticas y costumbres en materia de tenencia de la tierra;
- Participar en el establecimiento de un registro catastral a nivel de la comuna;
- Participar en la elaboración y aplicación de la política de gestión de tierras de la comuna;
- Emitir un dictamen sobre todas las cuestiones relativas a la tierra que se le remitan.

La creación de las Comisiones de Tierras suscitó grandes esperanzas de que los conflictos se gestionaran a nivel de base, con la participación estructural de mujeres de la comunidad en cada COFO. Sin embargo, muchas de las comisiones están experimentando dificultades operativas. La ausencia o insuficiencia de recursos financieros dificulta a las COFO llevar a cabo sus tareas. Además, su papel está mal definido y sus miembros carecen de formación en métodos de resolución de conflictos (mediación), a pesar de la ayuda de socios internacionales. En última instancia, es necesario articular las respectivas lógicas de estos dos regímenes y reunirlos en un marco común, siendo el reto principal conciliar legalidad y legitimidad.

### **Mecanismos puramente tradicionales de resolución de litigios sobre la tierra.**

Los mecanismos puramente tradicionales varían según la tradición y la cultura. Veamos varios ejemplos de algunos de los mecanismos utilizados en la región:

#### *- El ritual de comer la tierra*

Ritual por el que las partes prestan juramento mientras comen arcilla mezclada con agua. En Toroli, en la comuna rural de Dougouténé I, en el círculo de Koro, el litigio de tierras entre las familias Poudiougou ha pasado por varias etapas: arreglo amistoso, Tribunal Superior de Mopti, para finalmente volver al derecho consuetudinario. Pero esta práctica es rechazada por los musulmanes y, a menudo, por quienes se sienten poderosos y prefieren llevar el problema a los tribunales, donde factores ajenos a la más estricta legalidad podrían desempeñar un papel decisivo. El perdedor de hoy espera a ser rico y poderoso para retomar el problema y convertirse en el ganador de mañana. En consecuencia, las sentencias nunca son definitivas (D. P, entrevista del 06-03-2023).

#### *- Celebración de la Asamblea del "Gurú bajo la Higuera" (Gourou sous le figuier)*

En la disputa entre las familias djimdé, se recurrió al "Gurú bajo la higuera". Su veredicto no fue aceptado por el perdedor. Al final, el juez dictó sentencia pero incluso después, la familia perdedora recurrió.

### - *Recurso al Toguna*

El Toguna es un tipo de construcción en el que los conflictos comunitarios se resuelven de forma amistosa entre los dogón. En la comuna rural de Koporopen, el conflicto entre el pueblo de Gomu y el de Begné, todos togo de linajes diferentes, se sometió al mecanismo del Toguna, ya que se consideraba que el pueblo de Tenima era el origen de todos los togo. Aunque los tribunales fallaron a favor de Gomu, las resoluciones tradicionales atribuyeron las tierras al pueblo de Begné, lo que envenenó el conflicto.

### - *Recurso al pacto sagrado entre Dogón y Bozo en las asociaciones de residentes*

El mismo conflicto de los togo tuvo un final feliz gracias a la intervención de los bozos, uno de los grupos étnicos presentes en Mali. Tras el conflicto entre los togo y los sagara en Koporopen, se produjeron casos de divorcio entre individuos togo y sagara. La delegación bozo sentó a las dos partes y profirió maldiciones, y el conflicto se calmó. Dèru, que estaba detrás de un segundo ataque a Koporopen, perdió más hombres que la primera vez a consecuencia de dicho ataque. Esto se interpretó como el cumplimiento de la maldición lanzada por los bozos contra quien fuera el primero en romper el acuerdo. Tras la intervención de la asociación Ginna dogón ante los bozo, la parcela en cuestión fue entregada a los bozo, y ningún dogón se atreve a anular esta decisión por miedo a que sus descendientes sean eliminados por esta maldición.

### **“Yihadización” de la gestión de conflictos por la tierra, un sistema judicial paralelo.**

Los yihadistas radicales han introducido un sistema de justicia particular, sobre todo en el sector de la pesca, que corre el riesgo de comprometer los logros conseguidos si no se toman medidas. Están anulando todas las decisiones judiciales en las zonas bajo su influencia debido al debilitamiento del aparato estatal. En cuanto a los derechos de las poblaciones más vulnerables, hay que señalar que se están haciendo esfuerzos para garantizar y asegurar estos derechos, pero es evidente que existe un vínculo entre la crisis multidimensional y el conflicto por el acceso a la tierra. El papel de las mujeres asociadas a los yihadistas en la interacción por cuestiones de tierra en el Centro es cada vez más significativo.

### **Derechos de las mujeres y otras personas vulnerables en materia de propiedad de la tierra.**

Este estudio ha demostrado que estos conflictos han tenido un impacto negativo enorme en las comunidades rurales. La pobreza generalizada ha contribuido al desmoronamiento del tejido social, seguido del éxodo masivo de desplazados a grandes ciudades como Bandiagara, Mopti y Bamako. Esta situación se ha traducido en asesinatos, muertes, robo o sustracción de ganado, desapariciones forzadas, pueblos enteros borrados del mapa de Mali, la imposibilidad de acceso a las zonas de pastoreo, y a las zonas de cultivo. El resultado ha sido la hambruna (según la FAO, en 2023 Mali será uno de los "focos del hambre"). Como consecuencia, muchas personas han muerto.

La constante inseguridad ha agravado la vulnerabilidad de la población y las dificultades de acceso de la ayuda humanitaria, lo que ha inducido a ciertas personas a recurrir a nuevos actores, como los grupos armados, para resolver sus disputas por la tierra.

Los derechos de las mujeres, los jóvenes y otros grupos marginados están protegidos y garantizados en el marco de las leyes de la república, sin discriminación alguna por razones de género o cualquier otra consideración. Están representadas en las COFO, y se les debe asignar el 15% de las tierras en caso de planificación. Sin embargo, sobre el terreno, las tradiciones tienen un gran peso. La aplicación de las leyes relativas a la tenencia de la tierra está plagada de serias dificultades. En el círculo de Koro, las mujeres no tienen acceso a la tierra en calidad de propietarias, sino que tienen derecho a utilizar las tierras cedidas por sus padres. Sólo disponen de huertos; no disfrutan del derecho efectivo a heredar tierras.



Las mujeres desempeñan un papel activo en la gestión de los conflictos por la tierra a través de COFO. La sensibilización es la principal actividad de las mujeres en la gestión de los conflictos. En la región de Djené, la escasa representación de las mujeres en la gestión de conflictos se considera uno de los factores socioeconómicos de los conflictos.

### **El cambio climático tiene importantes repercusiones sobre la tenencia de la tierra.**

El cambio climático está provocando nuevas tensiones entre países, poblaciones y grupos de individuos, con la reducción de recursos vitales como el agua y la degradación de la calidad del suelo. Mali está expuesto a las variaciones climáticas a corto plazo y al cambio climático a largo plazo por su elevada vulnerabilidad a los efectos negativos del cambio climático, pero también por el elevado crecimiento de su población y su limitada resiliencia. Además de los conflictos, la inestabilidad política y la debilidad de las instituciones impiden que el país se adapte eficazmente al cambio climático.

Este cambio climático puede afectar a la regularidad de las estaciones y deteriorar los medios de subsistencia basados en los recursos naturales. La precariedad de las condiciones de vida puede interactuar con factores políticos y económicos e intensificar el riesgo de conflictos por el acceso a los recursos naturales y su uso sostenible. Los problemas sociales, políticos y económicos pueden verse exacerbados por los efectos del cambio climático, creando oportunidades para los grupos armados. Según Benjaminsen & Ba, 2018; Rupesinghe, N. & Bøås, M. 2019, en el centro de Mali, la Katiba Macina ha aprovechado cuestiones como los derechos de propiedad de la tierra y la marginación de los pastores para movilizar el apoyo de las poblaciones locales. La dinámica de estos conflictos entre comunidades étnicas y/o religiosas puede desembocar a menudo en enfrentamientos por los recursos naturales, el agua y la tierra.



**Figura 1:** Un estanque kouakourou en la comuna de Kewa, círculo de Djené, efecto sobre la pesca. Esta figura ilustra hasta qué punto el cambio climático está contribuyendo al deterioro y agotamiento de las charcas y a la escasez de recursos hídricos, sustento de los pescadores.



**Figura 2:** Una parcela de tierra perteneciente a una familia de agricultores en Kéké, círculo de Djenné.

En esta imagen se aprecia fácilmente una tierra libre de toda actividad agrícola, empobrecida, destruida y degradada por el cambio climático.

### III. CONCLUSIÓN

La primera lección que cabe extraer de la observación de los conflictos vinculados a los recursos naturales en la región de Mopti es que es posible contribuir a la paz y mantenerla apoyándose en las estructuras sociales y tradicionales que constituyen las legitimidades locales (jefes tradicionales, consuetudinarios y religiosos). El capital social y los conocimientos endógenos constituyen la base del proceso de toma de decisiones en todos los ámbitos y actividades que jalonan la vida de las comunidades rurales.

Las **estrategias de mediación** para la paz deben tener en cuenta la gestión de la diversidad de actores locales en la zona. Esto implica tener en cuenta aspectos locales como el préstamo de campos delante de testigos, la redacción de acuerdos con cláusulas precisas, evitar la confusión en las transacciones de tierras, o la demarcación de los límites de los campos agrícolas, así como paralizar las transacciones dudosas u oscuras.

En términos de **perspectivas**:

- reflexionar sobre el espíritu de los mecanismos locales y las prácticas tradicionales de gestión de conflictos y sobre las formas de conciliarlos con los mecanismos y prácticas modernos;
- analizar los acuerdos intra e intercomunitarios y los códigos de conducta para la gestión de conflictos;
- conceptualizar el enfoque desarrollado para la tipología de conflictos en el marco del proyecto;
- reflexionar sobre los efectos combinados del binomio conflictos por el acceso a la tierra y el cambio climático en los medios de subsistencia de la población.

### IV. RECOMENDACIONES

- ✓ El enfoque contrainsurgente no es la (única) solución; es esencial una estrategia holística.
- ✓ Las soluciones sostenibles deben partir de un enfoque endógeno que combine análisis históricos con vínculos con las crisis socioeconómicas, medioambientales y políticas con vistas a fomentar espacios de diálogo comunitario.
- ✓ El diálogo debería basarse en el conocimiento sociohistórico y los pactos comunitarios, que son la base y el cimiento de cualquier iniciativa de desarrollo en la región.

- ✓ Renforcer la capacité de las partes interesadas en la prevención y resolución de conflictos permitiéndoles adquirir herramientas de negociación adecuadas, en particular: alcaldes, jefes de aldea, agricultores, pastores, pescadores y silvicultores, organizaciones coordinadoras de mujeres y jóvenes, Comisiones de Tierras (COFOS).
- ✓ La importancia del debate doctrinal y sus efectos en los distintos grupos armados que operan sobre el terreno.
- ✓ Creación de un Observatorio Nacional de la Tierra con delegaciones locales para seguir la evolución de los conflictos relacionados con los recursos naturales en Mali en general y en la región de Mopti en particular.

### **Apoyos y contribuciones:**

<sup>1</sup> Este documento político es la síntesis del estudio sobre la GESTIÓN DE LOS CONFLICTOS DE TIERRAS EN LA REGIÓN DEL MOPTI DE MALI, un proyecto de investigación financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID, bajo la coordinación científica del Prof. Bouréma KANSAYE, Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako, Mali, y el Prof. Miguel Ángel Martín LÓPEZ, Universidad de Sevilla, España.

**Equipo de investigación:** Dr Mamadou NIENTAO, Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako; Dr Omorou Zackaria TOURE, Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako; M. Boubacar BA, Centre d'Analyse de la Gouvernance et de la Sécurité au Sahel, Dr Chiaka DIALLO, Institut Polytechnique Rural/Institut de Formation et de Recherche Appliquée de Katibougou; Dr Moussa TRAORE, Institut Polytechnique Rural/Institut de Formation et de Recherche Appliquée de Katibougou, Baba DAKONO, Secrétaire exécutif de l'Observatoire Citoyen sur la Gouvernance et la Sécurité. El penholder de la nota fue el Dr. NIENTAO, Doctor en Derecho Internacional por la Universidad de Sevilla, profesor e investigador en la Universidad de Ciencias Jurídicas y Políticas de Bamako (mamadounientao84@yahoo.fr.)

### **Referencias**

- Ba Boubacar, Tidiane DARA Cheick Hamed, Rapport de recherche sur la Gestion des conflits dans les communes de Fatoma et de Kounary (Cercle de Mopti- région de Mopti), avril 2023.
- Ba, Boubacar, Pouvoir, ressources et développement dans le Delta central du Niger, les éditions Harmattan/Sahélienne, 2008 ;
- KANSAYE Bouréma, Bakary CAMARA, Bréhima KAMENA, Omorou Zackaria TOURE, Issa SIDIBE « Accès à la terre et sécurité foncière à l'Office du Niger », en collaboration avec Pr. avec le soutien du Groupement d'Intérêt Public, Mission de recherche : Droit et Justice (convention n° 10.34) Ministère français de la Justice, Septembre 2012, disponible à <http://www.gip-recherche-justice.fr/spip.php?article995>;
- KOURIBA Aly, KANSAYE Issaiaka, Rapport de recherche sur la Gestion des conflits dans le cercle de Koro (région de Mopti), avril 2023 ;
- KANSAYE Bourema et Martin LOPEZ Miguel Angel, (direction scientifique), Rapport général de recherche sur la gestion des conflits fonciers dans la région de Mopti au Mali sous la coordination scientifique des professeurs, Université de Séville, Royaume d'Espagne ;
- NIENTAO Mamadou, les conflits liés à la terre et les mécanismes de résolution au Mali : quel droit à inventer ? Livre du Congrès international Land and Human Right : Terre Droit de l'homme et développement : Cas et visions d'Afrique et d'Amérique, édition, Egregius, Université de Séville. Accessible sur [https://www.lareferencia.info/vufind/Record/ES\\_e0dd69e341667869efb7f6b2ff9f427a](https://www.lareferencia.info/vufind/Record/ES_e0dd69e341667869efb7f6b2ff9f427a)
- NIENTAO Mamadou, Rapport de recherche sur la Gestion des conflits dans le cercle de Djenne (région de Mopti), avril 2023 ;
- MAÏGA Idrissa Mahamane, Etat des lieux sur les conventions locales en vigueur et les contentieux dans le cercle de Mopti, Communication à la Conférence locale sur la pêche dans le cercle de Mopti, décembre 2017 ;
- SANOGO, ALIMA CHENE, Enjeux fonciers et développement "durable" au Mali, thèse de doctorat, Université de Dijon, 2012, accessible sur theses.fr – Alima Chene-Sanogo, Enjeux fonciers et développement "durable" au Mali ;
- TRAORE Kadari, ligne de base du projet et état des lieux des conflits locaux, des mécanismes de règlement des conflits fonciers, et de la fonctionnalité des commissions foncières dans les régions de Ségou et Mopti, rapport final, mars 2022, CEDA-Mali.