



Encuentro de think tanks África-España sobre migraciones
4 de diciembre de 2024
Casa África
Las Palmas de Gran Canaria

Documento de Conclusiones y Recomendaciones

A continuación, se presenta una síntesis de las conclusiones principales recogidas durante el “Encuentro de think tanks África-España sobre migraciones”, organizado por Casa África (Las Palmas de Gran Canaria) el 4 de diciembre de 2024. El objetivo es hacer, de los principales elementos compartidos durante el encuentro, una base de reflexión y una hoja de ruta para la mejora de la gobernanza migratoria y del discurso sobre el fenómeno migratorio. El documento se presenta en forma de recomendaciones organizadas según los temas de las mesas: integración laboral de las personas migrantes (1), canales de movilidad regular (2), narrativas sobre la inmigración (3).

1. Integración, trabajo y cohesión social

● **Abordar la integración como un proceso multidimensional**

La integración de las personas migrantes es un proceso multidimensional complejo en el que interactúan dimensiones individuales (agencia), institucionales y estructurales, así como factores socioeconómicos, demográficos, legales y políticos que abarcan el “espacio migratorio” entre países de origen y destino. **El acceso al trabajo y la inclusión en el mercado laboral representan elementos clave de dicho proceso.** La experiencia española es un ejemplo paradigmático de ello y, asimismo, un espejo de los puntos fuertes y de las limitaciones a tener cuenta.

● **Reconocer las limitaciones del modelo español de integración**

Desde su origen, el modelo español de integración migrante ha hecho de la incorporación al mercado laboral su eje central, según un enfoque de no intervención en el que el mercado ha desempeñado el papel de regulador principal. Este modelo, cuya sostenibilidad ha sido garantizada por mecanismos de

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

 **CASA ÁFRICA** 

BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

 **COMPASS**



MAC 2021-2027
Cooperación Territorial

interreg
MAC



Cofinanciado por
la Unión Europea



regularización (arraigo), ha premiado la **flexibilidad y permitido un grado suficiente de integración** de la población extranjera. Sin embargo, ha **generado dinámicas de segmentación que se han cronificados con el tiempo, perjudicando a colectivos específicos, como las mujeres extranjeras y las personas provenientes de países africanos.**

- **Adoptar un enfoque pragmático y transversal para la integración**

Para abordar estos problemas y, más en general, mejorar el proceso de integración de las personas migrantes en el acceso y la inclusión en el mercado laboral, expertos y expertas coinciden en la necesidad de un cambio de enfoque, **hacia una perspectiva pragmática, transversal y de largo plazo, centrada en crear las condiciones de convivencia, que junte la dimensión laboral a la social y la cultural** y aborde los contextos de origen y de destino.

- **Fortalecer las políticas públicas en sectores complementarios**

Esta transversalidad llama al fortalecimiento del marco normativo (y de las herramientas ejecutivas) de otros sectores de políticas públicas. Entre ellas destacan las **políticas de vivienda**. Como demuestran los problemas estructurales observados en el contexto español, facilitar el acceso a la vivienda a las personas migrantes es una condición imprescindible para permitir su inclusión en el mercado laboral. Las políticas educativas y los programas formativos juegan también un papel clave a la hora de determinar las posibilidades de acceso al trabajo. En este sentido, tal y **como evidencia la experiencia de Mali, es crucial afinar el ajuste entre programas educativos y formativos y las necesidades del mercado laboral.**

- **Promover la colaboración entre distintos actores**

La transversalidad llama al fortalecimiento de la colaboración entre actores (estatales y no estatales) del sistema de gobernanza multinivel de la integración, dando importancia a los **actores del sector privado, la sociedad civil** y la coordinación entre diferentes niveles de la administración pública. La participación de la sociedad civil no debe tener un carácter meramente simbólico, sino que debe

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

 **CASA ÁFRICA** 

BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

 **COMPASS**



MAC 2021-2027
Cooperación Territorial

interreg
MAC



Cofinanciado por
la Unión Europea



desempeñar un papel real y activo en el proceso de análisis y elaboración de estrategias.

- **Basar las decisiones políticas en la evidencia empírica y en experiencias concretas**

En este cambio de enfoque, destaca la importancia de los datos y del conocimiento empírico como base fundamental de la reflexión política y del desarrollo de medidas efectivas y ajustadas a los retos existentes. El **sistema de indicadores MGI de la OIM destaca como buena práctica en este sentido**; por ejemplo, de cara a la evaluación y reelaboración de los programas de reintegración en países de origen.

- **Identificar y analizar las buenas prácticas**

Más en general, la identificación y el análisis (de viabilidad, escalabilidad y replicabilidad) de las buenas prácticas representa un aspecto crucial de cara a la mejora de la integración laboral. A este respecto cabe mencionar **los ejemplos fructuosos de los acuerdos bilaterales de movilidad circular firmados por Senegal con Alemania y España**, respectivamente, en el sector de la construcción y en el sector de la agricultura.

- **Garantizar los derechos de las personas migrantes “sobre papel” y “en la práctica”**

La protección y la garantía de los derechos de las personas migrantes debe ser una condición sine qua non en la reflexión de los actores políticos y en la concreción de las medidas políticas. Por un lado, **hacen falta avances legales**, como la reforma de la modificación del artículo 211 del Reglamento de Extranjería para permitir que los menores no acompañados puedan iniciar su formación y realizar prácticas laborales con alta en la Seguridad Social. **La reciente reforma del Reglamento de Extranjería representa un paso significativo en esta dirección**, de cara a mejorar el acceso a derechos y prestaciones de las personas migrantes y evitar la explotación laboral. Por otro, no se trata solo de garantizar derechos formales, sino

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.





también de **asegurar derechos sustanciales, eliminando las barreras que dificultan el acceso efectivo a estos derechos**. Por ejemplo, solucionado los largos tiempos de espera para las citas de visado o los trabajos burocráticos que impiden el reconocimiento de títulos y competencias para acceder al mercado laboral. Asimismo, para colmar la brecha entre los derechos formales y su aplicación práctica, es esencial contar con herramientas ejecutivas eficaces y recursos adecuados.

2. Hacia una movilidad laboral segura y regular que beneficie a los migrantes y a los países de origen y destino

- **Reconocer la necesidad de la inmigración regular**

La migración es esencial para la sostenibilidad económica y social de la UE, especialmente en un contexto de envejecimiento poblacional y reducción de la fuerza laboral autóctona. Durante la crisis de los refugiados, cada migrante aportó más de 1.500 euros netos a las arcas de los estados de la UE, 47 veces más que la población nativa. Además, Europa enfrenta una creciente escasez de habilidades en sectores clave como la construcción, la agricultura y la tecnología. Se estima que para 2100, la población europea disminuirá un 6%, aumentando la presión sobre las finanzas públicas. La competencia global por el talento, incluyendo países de ingresos medios, complica la capacidad de la UE para atraer a los trabajadores necesarios. **Promover políticas activas de inclusión laboral para migrantes es crucial para aliviar la presión sobre las finanzas públicas y aprovechar su potencial económico, asegurando así el progreso y la sostenibilidad de la región.**

- **Superar las limitaciones del actual modelo europeo de gobernanza migratoria**

El nuevo pacto de Migración y Asilo consagra y extiende el imperativo securitario. Sus ejes principales de actuación giran en torno a la defensa de las fronteras y la externalización del control migratorio hacia países de origen y de tránsito. Este enfoque, por un lado, **ha hecho el territorio europeo cada vez más inaccesible**

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.





para las personas migrantes, incluso para aquellas que buscan asilo, generando dinámicas migratorias perversa. Las políticas de externalización de fronteras implementadas por la UE en el Sahel, por ejemplo, han obstaculizado la movilidad intra africana, contribuyen a empujar a las personas proveniente de África Subsahariana hacia rutas migratorias irregulares hacia Europa. Por otro, **ha restado espacio programático a otros ejes de acción. La migración laboral regular es actualmente una baja prioridad en la agenda política europea.** Como resultado, los programas de migración laboral son a menudo de pequeña escala y no logran satisfacer las necesidades del mercado laboral europeo.

- **Elevar la prioridad de la migración laboral en Europa**

Elevar la prioridad de la migración laboral es **crucial para desarrollar programas más efectivos y a gran escala que aborden las carencias de habilidades y mano de obra en Europa. Una vía para lograrlo es escalando las buenas prácticas, como las "talent partnerships" de la UE,** que forman y atraen trabajadores de países socios. Actualmente, existen cinco asociaciones con países como Egipto, Túnez, Marruecos, Bangladesh y Pakistán. Sin embargo, es esencial desvincular estos programas del control migratorio y de estrategias de contención, ya que estas condiciones reducen los incentivos para la participación de los países socios y pueden tener efectos desestabilizadores. Al centrarse exclusivamente en la movilidad laboral y la formación, se pueden crear asociaciones más atractivas y efectivas, beneficiando tanto a Europa como a los países socios y abordando de manera más eficiente las necesidades del mercado laboral europeo.

- **Promover políticas que fortalezcan las dinámicas migratorias existentes**

La experiencia de Senegal con la migración circular espontánea apunta a la necesidad de potenciar las sinergias entre “las dos orillas”, y desarrollar políticas que fortalezcan las dinámicas migratorias existentes. Los responsables políticos deberían pensar y ajustar los programas de movilidad en función de dichas dinámicas. Esto **requiere una comprensión más profunda y extensa de los modelos migratorios y un cambio de perspectiva,** más atenta a la realidad

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

 **CASA ÁFRICA** 

BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

 **COMPASS**



MAC 2021-2027
Cooperación Territorial

interreg
MAC



Cofinanciado por
la Unión Europea



socioeconómica de los países de origen, así como más respetuosa con los intereses y las necesidades de las personas que quieren migrar.

- **Garantizar la transparencia y equidad en la migración circular**

Mientras que la migración circular es una solución prometedora, es fundamental garantizar la **transparencia y equidad en los procesos de selección y reclutamiento**. Esto significa establecer criterios claros y objetivos para la selección de las personas migrantes y garantizar que sus derechos estén protegidos durante su empleo en el extranjero.

- **Simplificar los sistemas de acceso al trabajo en la Unión Europea**

El actual sistema de permisos de trabajo en la UE es demasiado complejo, con **aproximadamente 300 diferentes canales de entrada al mercado laboral europeo**. Esta complejidad solo beneficia a los grandes empleadores que pueden navegarla y aprovechar las oportunidades y crea confusión para los potenciales migrantes. La simplificación de este sistema sería beneficiosa tanto para los migrantes como para los empleadores.

- **Simplificar los procedimientos administrativos y burocráticos**

Simplificar los procedimientos administrativos y burocráticos es crucial para garantizar una movilidad regular más fluida y eficaz. Las largas esperas para las citas de visado y otros trámites representan obstáculos significativos para los migrantes. Un ejemplo reciente en Senegal mostró problemas significativos para obtener citas de visado, requiriendo la intervención personal de funcionarios. **Mejorar la eficiencia de los sistemas de acogida mediante el uso de herramientas digitales y la racionalización de procesos puede aliviar estas dificultades**. La simplificación de los procedimientos administrativos puede mejorar la experiencia de los migrantes y optimizar los beneficios económicos y sociales tanto para los países de origen como de destino.

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

 **CASA ÁFRICA** 

BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

 **COMPASS**



 **MAC 2021-2027**
Cooperación Territorial

 **interreg**
MAC

 Cofinanciado por
la Unión Europea



3. Hacia nuevas narrativas sobre las migraciones

- **Promover narrativas centradas en la migración como fenómeno social complejo e históricamente necesario.**

Las narrativas sobre migración permean el debate público sobre el fenómeno migratorio. En general, se constata la hegemonía de **narrativas negativas** y, entre las positivas, predominan **los relatos utilitaristas** que presentan la migración como beneficiosa, en términos económicos, para el país de acogida. Es necesario un cambio de enfoque y **promover narrativas centradas en la migración como fenómeno social complejo e históricamente necesario, parte de la naturaleza humana**. Asimismo, es necesarios contrastar tópicos del debate público, y trabajando discursos alternativos que, por ejemplo, pasen del actual enfoque de la vulnerabilidad y precarización a un enfoque centrado en las oportunidades; o que aclaren que las personas migrantes a menudo no desean quedarse permanentemente en el país de acogida.

- **Fomentar el diálogo inclusivo y basado en hechos, tanto en Europa como en África.**

La migración es un tema complejo y politizado en todo el mundo, no solo en Europa. **También en África la migración intra africana es objeto de politización**. A modo de ejemplo, dinámicas de politización y de discurso antiinmigración se han observado también en países africanos, como demuestran las recientes elecciones de Senegal. **Para disminuir la politización de la migración, es crucial fomentar el diálogo inclusivo y basado en hechos entre todas las partes interesadas**. Además, es esencial promover campañas de sensibilización que destaquen las contribuciones positivas de los migrantes a las sociedades de acogida, reduciendo así la tensión política asociada al tema.

- **Reflexionar sobre cómo y cuándo hablar de migración.**

Se constata que el espacio para un debate alternativo sobre la migración es reducido. No obstante, **el debate sobre la migración es esencial y no debe evitarse**, ya que es crucial para mejorar la sociedad. Dicho esto, el actual nivel de

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

 **CASA ÁFRICA**  **CIDOB**

BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

 **COMPASS**



 **MAC 2021-2027**
Cooperación Territorial

 **interreg**
MAC

 Cofinanciado por
la Unión Europea



politización del debate migratorio hace imprescindible **reflexionar y debatir sobre cómo y cuándo hablar de migración**. En cuanto al cómo, las narrativas deben basarse en evidencia al tiempo que deben ir más allá de los hechos y las cifras para conseguir conectar con la audiencia. En cuanto al cuándo, debe adoptarse una posición pragmática y valorar aquellos momentos en los que puede ser útil tratar de influir en el debate, y aquéllos en los que puede ser contraproducente poner el foco en la cuestión migratoria. En este sentido, en ocasiones es preferible centrarse en los cambios legislativos concretos que puedan tener un impacto real y no promover activamente narrativas sobre estas modificaciones en el debate público. Por otra parte, y reconociendo sus limitaciones, argumentos utilitaristas tales como “la migración es buena para la economía” pueden ser una herramienta útil.

En la última década, la gobernanza migratoria europea ha sufrido un giro restrictivo y securitario. Obsesionados por el control fronterizo y la lucha contra la inmigración irregular, los estados miembros han intensificado la inversión en fuerzas de seguridad y tecnologías de vigilancia, y la externalización del control migratorio hacia los países de origen y de tránsito. **Este modelo de gobernanza ha hecho que el territorio europeo sea más inaccesible para las personas migrantes, incluso para aquellas que buscan protección internacional**. El ideal europeo de promover una “migración segura, ordenada y regular” encaja muy poco con la movilidad humana desordenada, irregular y peligrosa de la que somos testigos actualmente.

En este contexto, España ha sabido también aportar soluciones alternativas. La reforma de la ley de extranjería, el fortalecimiento de la movilidad circular y la mejora del sistema de acogida y atención humanitaria son claros ejemplos de ello. Aunque se trata de medidas parciales y limitadas, **representan excepciones virtuosas que demuestran que otra gobernanza migratoria es posible**. La cuestión central es **cómo convertir esta excepción en una propuesta sólida y creíble, en un modelo de gobernanza alternativo a seguir en el contexto europeo**.

Como se ha señalado en las recomendaciones recogidas durante este encuentro, este camino requiere, por un lado, **abordar los límites críticos y las fuertes contradicciones del propio modelo de gobernanza español**, tanto en la gestión de la integración como de

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.





la movilidad humana. Por otro, es un camino que pasa necesariamente **por consolidar un enfoque: pragmático, basado en la evidencia empírica, condición imprescindible para soluciones políticas eficaces (1); transversal, construido sobre la colaboración y la solidaridad entre todos los actores involucrados en el sistema de gobernanza (2); y a largo plazo, donde la garantía de derechos (formales y sustanciales) de las personas migrantes sea siempre el resultado esperado de la negociación política y nunca parte de ella (3).**

España tiene la oportunidad de demostrar que una alternativa al modelo securitario europeo es posible, abriendo el camino hacia una gestión de la inmigración más justa, eficaz y sostenible.

Esta actividad se realiza en el marco del proyecto COMPASS (1/MAC/4/7.2/0018), cofinanciado al 85 % por el programa MAC INTERREG VI-D 2021-2027.

