

Informe sobre la Presencia de China en África

De la explotación de los recursos naturales hacia la
industrialización africana

Catalina A. Gomez Marrero

ABSTRACTO

La presencia de China en África es conocida por la explotación por parte de China de los recursos naturales africanos. Actualmente China se encuentra en un momento de cambio y así lo hace también su relación con el continente Africano. La historia entre China y África se remonta a hace más de 500 años y se ha caracterizado por un constante crecimiento del comercio, convirtiéndose China en la década del 2000 en el principal comerciante con África. A pesar de seguir liderando, desde el 2015 el comercio entre China y África ha caído un 40% principalmente debido a la reducción de importación de recursos naturales. Además, más del 50% del comercio y la inversión han estado centrados en países con recursos naturales como Nigeria, Angola o Sudán lo que no ha beneficiado a aquellos países pequeños y carentes de recursos que apenas han recibido la inversión China en infraestructuras y otros sectores. África ha sido utilizada por China como una fuente inagotable de recursos naturales que ha nutrido el crecimiento económico chino y su modelo de producción sin beneficiar al mismo grado a los países africanos. Sin embargo, China a jugado un papel muy importante en el desarrollo del sector de la infraestructura africana y cada vez más en otros sectores como la agricultura, industria, sanidad, cultura o educación. Con el cambio del modelo de crecimiento chino que se ha alejado de la producción acercándose más hacia el consumo, China está cooperando cada vez más con África en otros temas. Por ejemplo, en el ámbito de la seguridad, a pesar del principio chino de la no intervención, China se está involucrando cada vez más en la seguridad africana construyendo su primera base naval en Yibuti, o siendo el miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas que más Cascos Azules envía a África. En la cultura, cada vez se dan más los intercambios entre China y África como por ejemplo exhibiciones y otras actividades de africanos en China y viceversa, llegando a su plenitud con el “año de África” en China. En el ámbito de la cooperación y la asistencia al desarrollo africano, China siempre se ha guiado por unos principios fundamentales: la no intervención en la soberanía nacional y una ayuda carente de condiciones, la igualdad, y el beneficio mutuo. Esto ha derivado en una cooperación caracterizada por el uso de préstamos comerciales de bajo y/o cero interés o interés fijo, o el uso del “modelo Angola”, préstamos que se devolvían con recursos naturales en vez de dinero. Además, la falta de condiciones permite a los países africanos usar el dinero independientemente de su sistema de gobernanza. Sin embargo, China usa cada vez más una cooperación más convencional, como la cooperación sanitaria, pues durante la crisis del Ébola fue el primer país en enviar asistencia médica y a una oficial de alto rango al terreno, o brindando numerosas becas para que estudiantes africanos e incluso oficiales militares africanos estudien en China. Pero sin duda la cooperación entre China ha tomado una nueva dirección desde el FOCAC en diciembre del 2015 donde China donó US\$60 billones destinados para la industrialización, modernización de la agricultura e infraestructura africana, financiación, desarrollo sostenible, para facilitar la inversión y el comercio, reducir la pobreza y mejorar la sanidad pública. A través de un programa de cooperación para el desarrollo de la capacidad industrial africana, China pretende fomentar la industrialización del continente y la diversificación del empleo ahora centrado en la agricultura, con la idea de promover el desarrollo y el crecimiento económico africano y, al mismo tiempo, promover el nuevo modelo de crecimiento chino desplazando su cadena de producción a África, donde la mano de obra es más barata. Este programa para la industrialización africana refleja la nueva estrategia que China ha diseñado para sus relaciones con África. La presencia de China en África supone una alternativa para el continente africano respecto a los países occidentales, que cada vez está más comprometida con la industrialización de continente como catalizador para su desarrollo.

Índice

ABSTRACTO	2
HISTORIA.....	4
SITUACIÓN ACTUAL.....	7
RELACIONES INSTITUCIONALES Y LA ESTRATÉGIA CHINO-AFRICANA	8
COMERCIO CHINIO-AFRICANO	10
INVERSIÓN CHINA	16
SEGURIDAD	21
CULTURA	23
COOPERACIÓN.....	25
Cooperación Sanitaria	27
Cooperación para industrialización africana	28
BIBLIOGRAFIA.....	30

HISTORIA

La historia entre China y África se remonta a más de 500 años cuando los primeros contactos entre China y el continente africano tuvieron lugar, sin embargo, sus relaciones políticas, económicas y culturales son algo más recientes. Mohan y Kale (2007) en su obra "La mano invisible de la globalización Sur-Sur: los inmigrantes chinos en África" divide las relaciones entre China y África en tres fasesⁱ. La primera entre 1850 y 1950 es denominada como "comercio culi" porque se caracteriza por pequeñas empresas Chinas que se dedican a la agricultura, construcción de vías ferroviarias, el sector de la minería y la exportación de productos. La segunda fase que incluye el asentamiento de la República Popular China y la Guerra Fría, transcurre entre 1960 y 1980, cuando las relaciones chino-africanas tomaron una nueva iniciativa con la 'Cooperación Sur-Sur', que proveía de asistencia a los países africanos, desafiando así el poder de las Superpotencias Occidentales en África. El compromiso político alcanzó su punto álgido durante la Conferencia de Bandung en 1955, en la que China "comenzó a cultivar lazos y a ofrecer apoyo económico, tecnológico y militar a muchos países y movimientos independentista en el continente africano", todo en un esfuerzo por unirse con ellos para enfrentarse a las Superpotencias Occidentales. Shenkar (1994) resalta que las reformas económicas Chinas durante este período permitieron la liberación del mercado chino y consiguieron un aumento de la inversión extranjera directa China (IED) y en la designación de zonas económicas especiales (SEZ). Como consecuencia de la liberalización económica muchas empresas, principalmente empresas estatales o derivaciones de ellas, emigraron a África e invirtieron en la construcción, la minería y la extracción de petróleo. Fue también en este periodo cuando el Presidente chino Zhou Enlai, tras su visita a Malí, introdujo los "8 Principios de la Política Exterior China", que aun hoy siguen vigentes. Los principios incluyen:

1. La igualdad y el beneficio mutuo entre naciones
2. El respeto a la soberanía de naciones.
3. Préstamos sin interés o a muy bajo interés
4. Conseguir un desarrollo económico independiente del país receptor a través de la cooperación y la asistencia
5. La búsqueda de resultados rápidos a través de pequeñas inversiones
6. Proporcionar inversiones de calidad
7. Asistir en el desarrollo tecnológico de los países receptores
8. Igualdad de tratamiento para los expertos de ambos países.ⁱⁱ

La última fase identificada por Mohan y Kale en la historia chino-africana, comienza en 1990 y aun sigue vigente. Se caracteriza por un aumento de la cooperación con África, especialmente tras la reforma China de 1995 que permitió a empresas privadas Chinas operar en el extranjero. De esta manera empresas Chinas han participado en numerosos proyectos de construcción de infraestructuras en África que han derivado en la mejora de las relaciones chino-africanas. El caso de Huawei es un buen ejemplo que se ha extendido por el continente, empleando a gran cantidad de trabajadores africanos en sus proyectos de telecomunicaciones y además implementando políticas de responsabilidad social. Es también en este periodo cuando la República Popular China entró en la Organización Mundial del Comercio en 2001, que derivó en un Gobierno que incentivaba a sus empresas privadas y públicas a desplazarse a África para ganar competitividad. En el 2006 se produjo otra ola de emigración de empresas Chinas a

África cuando el gobierno chino en otra campaña de promoción de la inversión directa extranjera definía África como “el último lugar en el mundo para encontrar oro”. A parte del compromiso económico chino llevado a cabo principalmente por la inversión directa extranjera en África, durante esta fase y aun hoy en día China ha identificado la cooperación institucional como una prioridad con sus amigos africanos. El resultado de esta Cooperación es el Fórum de la Cooperación China-Africana o FOCAC que fue fundado en octubre del año 2000. A través de FOCAC la República Popular China ha expresado e implementado su plan para África que ha conseguido reforzar las relaciones con más de 80 países africanos en ámbitos de educación, medicina, sanidad pública y formación. A parte de FOCAC el apoyo a África está ilustrado por la promoción por parte del Banco de Importación y Exportación chino para incrementar la exportación e inversión de infraestructura china en África; la creación por parte del Banco para el Desarrollo Chino de un Fondo para el Desarrollo Africano; la creación de la Fundación empresarial chino-africana y la Asociación chino-africana para Fondos de Inversiones No-Gubernamentales. Como resultados de la amplia gama de medidas e incentivos aplicados por el gobierno chino y su apoyo institucional, más de 2000 empresas chinas han invertido en infraestructura, energías y comercio en África Subsahariana.

Desde la fundación de la República Popular China las relaciones chino-africanas han ido tomando cada vez más relevancia en el diseño de las políticas chinas derivando en 2006 en la publicación del primer ‘documento blanco’ que enfatizaba el beneficio mutuo entre naciones y la no-interferencia en la colaboración chino-africana. A través de este documento y los que le siguen, en las colaboraciones institucionales de FOCAC, China está completamente comprometida a mejorar cada vez más su relación con todos los países africanos. Este compromiso por parte de China combate la marginación del continente africano a nivel global, muchas veces promovida por países occidentales, y ha aportado una nueva alternativa para reducir la pobreza extrema en África. El éxito de China durante los últimos 30 años sacando a millones de chinos de la pobreza extrema sin utilizar un sistema político democrático o libertad de prensa y expresión, representa un modelo alternativo irresistible para gobiernos africanos que están en contra de las presiones ejercidas por muchos países occidentales. Por otro lado, para China, África representa una oportunidad para mejorar su competitividad a una escala global, atraer más inversión directa extranjera y aumentar su propia inversión directa extranjera a nuevos territorios como África.

Las relaciones chino-africanas están en su nivel más alto desde el Summit de FOCAC en diciembre del 2015 en Johannesburgo, donde China se comprometió a cooperar para la industrialización de África con un plan de Cooperación para la Capacidad Industrial cuyo objetivo es el desarrollo conjunto de China y África. Con este plan China ha comenzado a invertir en la industrialización de África, inversión clave para crear empleo en industria, diversificando la concentración del empleo de agricultura al sector industrial, y mejorando las condiciones de vida. Además, la intención de la cooperación en la industrialización es promover el desarrollo independiente y sostenible de África “enseñándoles a los africanos como pescar” en vez de “darles el pescado”ⁱⁱⁱ. Esto significa que China ayuda a combatir las deficiencias de talento e infraestructura africanas con el objetivo de desarrollar un mejor ambiente para la transferencia de conocimiento y capacidades industriales. Este programa de cooperación en el desarrollo de la capacidad industrial de África esta operativo desde enero del 2016 y se espera que consiga grandes avances en el desarrollo de la infraestructura, la industrialización y la modernización de la agricultura para que África consiga una estabilidad económica a medio y corto plazo. Como lo describe el Ministerio de Comercio Chino (MOFCOM)

“China es un firme defensor del desarrollo independiente y sostenible de la economía y la sociedad africana”^{iv}, pues China intenta fomentar el desarrollo industrial a través de parques industriales, centros educativos y oportunidades de formación. Desde el Summit de FOCAC en 2015, la industrialización de África se ha convertido en una de las prioridades en la cooperación chino-africana, ya que esta es además una de las prioridades de la agenda de la Unión Africana que pretende que el sector industrial produzca el 50% del producto interior bruto (PIB) africano en el 2063. Conjuntamente con la promoción de la inversión y la construcción de infraestructura en África, el presidente chino Xi Jinping también se comprometió durante el Summit del FOCAC a modernizar la agricultura africana a través de la transferencia del conocimiento y la tecnología China para la gestión de la agricultura y así poder asegurar comida para los africanos, promover un desarrollo ecológico y sostenible, y reducir la pobreza. El impacto de este nuevo compromiso con África por parte de China aun no es tangible, sin embargo brinda una base adecuada para el desarrollo de las naciones africanas.

Menos tres países africanos: Burkina Faso, Santo Tome y Príncipe y Suazilandia^v, que reconocen a la República de China con sede en Taiwán en vez de a la Republica Popular de China, el resto de los países africanos tienen relaciones diplomáticas con la República Popular de China.

Como conclusión se puede decir que las relaciones chino-africanas han atravesado diferentes fases, y que estas probablemente representan más los intereses de la República Popular China respecto a la seguridad de recursos energéticos, que un interés altruista por ayudar al desarrollo sostenible del continente africano. Sin embargo la realidad es que representa una alternativa para los países africanos, ya que los métodos de la OCDE aun no han conseguido el desarrollo del continente africano.

SITUACIÓN ACTUAL

Desde la década del 2000 China se ha convertido en el principal comerciante con África por encima de Estados Unidos. Así mismo la inversión extranjera directa de China y los préstamos a África también han crecido muy rápido. Una gran cantidad, aproximadamente 1 millón de chinos se han mudado a África en los últimos años^{vi}. Todos estos factores han contribuido a un mayor crecimiento y una reducción de la pobreza en el continente africano. El crecimiento del PIB de África Subsahariana tuvo una media del 7% durante la mitad del 2000^{vii}, sin embargo este crecimiento se ha reducido desde el final del 2014 debido, entre otras razones, al retroceso en el crecimiento de la economía China cuyo modelo de crecimiento basado en una alta utilización de recursos naturales africanos ya no es sostenible. El modelo de crecimiento chino antes basado en la inversión para la producción y exportación de productos ya no es sostenible por lo tanto un modelo enfocado al consumo guía a la nueva China. A pesar de la ralentización del último año donde la importación de África cayó casi en un 40% en 2015 hasta US\$67 billones, la demanda China de los principales productos de exportación africanos – petróleo, hierro, cobre, cinc, y otros productos primarios – junto con la exportación hacia África de productos manufacturados chino principalmente, ha resultado en una mejora de las condiciones comerciales para África así como ha aumentado el número de exportaciones^{viii}. La aceleración del crecimiento africano ha llevado a la reducción de la pobreza en el continente, descendiendo el número de personas en la África Sub-Sahariana que vive en condiciones de pobreza extrema de 57% entre 1990 y 2002 hasta el 44% entre el 2002 y el 2011. Esto ha supuesto una disminución de 13 puntos^{ix}.

Sin embargo aunque hay muchos aspectos positivos que se pueden derivar de la presencia China en África, bastante a menudo esta presencia es criticada, sobre todo por países y entidades occidentales, principalmente por el desequilibrio generado en el último año en el comercio y por la centralización de inversión China en países con muchos recursos naturales. Además, el hecho de que China es un país que se ha convertido en una potencia económica bajo un régimen no democrático sugiere una alternativa a la democratización africana que es una prioridad y condición de Occidente. China no sólo se ha centrado en un compromiso económico con África sino también social y político. Por ejemplo el Presidente Xi Jinping visitó Sudáfrica en su primer viaje como presidente; entre 2004 y 2015 los dos oficiales de mayor rango chinos hicieron nueve visitas oficiales a países africanos comparados con cuatro realizadas por los Americanos^x. China claramente ha priorizado no solo sus actividades económicas sino también diplomáticas en el continente lo cual ha resultado en una mejora en la percepción africana sobre los chinos, ya que para el 70% de la población africana China es vista de una manera más positiva que el resto de las regiones del mundo, según una encuesta de Pew Global Attitudes realizada en 2015^{xi}. Adicionalmente los líderes chinos y africanos, respondiendo a la controversia generada por la presencia china, están buscando puntos comunes en las aspiraciones económicas de ambos continentes, como por ejemplo el desplazamiento de fábricas China a África debido al incremento de los salarios en China. En resumen, a pesar de que la opinión popular africana sobre la presencia China suele ser muy positiva, el mundo Occidental la crítica, denominándola incluso una nueva forma del colonialismo, el neocolonialismo chino.

RELACIONES INSTITUCIONALES Y LA ESTRATÉGIA CHINO-AFRICANA

Desde un punto de vista institucional, China está comprometida con numerosas instituciones y gobiernos africanos, siendo el Fórum de Cooperación Chino Africano (FOCAC) una institución que une el gobierno chino con los gobiernos africanos y la Unión Africana. Es una plataforma diseñada para el asesoramiento, el dialogo y la cooperación con países subdesarrollados. FOCAC tiene dos características: reforzar el asesoramiento y expandir la cooperación de una forma práctica, y promover el diálogo político y la cooperación económica entre China y África. Desde que FOCAC fue fundado en el año 2000, este se ha ido desarrollando cada vez más, consiguiendo sus objetivos para las relaciones chino-africanas, entre ellos el acceso a nuevos mercados y negocios, o el establecimiento de objetivos estratégicos comunes. FOCAC asegura que la inversión China trabaja para conseguir el desarrollo de África.

La Unión Africana ha estado presente en el FOCAC desde su fundación como observador, sin embargo desde el 2011 la UA ya está considerada un miembro de FOCAC, participando en las decisiones. Este paso ha permitido que el plan estratégico de la Unión Africana para el 2063 sea también un objetivo para FOCAC y por tanto que el gobierno chino se haya comprometido por el desarrollo y la industrialización africana.

Desde el año 2000 ha habido 6 Reuniones Ministeriales de FOCAC y dos Summit que han servido para desarrollar el plan estratégico chino en África. Así en 2006 tras la reunión en Beijing, se publicó el primer documento sobre la política China en África, en 2012 también tras otra reunión en Beijing se publicó un plan estratégico, y durante el último FOCAC en Johannesburgo en diciembre del 2015 se publicó un último plan diseñado para el periodo del 2016 al 2018. En el último FOCAC el presidente Xi expresó su plan 2016-2018 que incluye la participación China en 10 puntos: industrialización, modernización de la agricultura, infraestructuras, financiación, desarrollo sostenible con el medio ambiente, comercio e inversión, reducción de la pobreza, sanidad pública y cultura. Algunos de los proyectos en el nuevo plan estratégico incluyen:

- US\$60b de financiación para la cooperación. US\$6b de subvenciones y préstamos con interés al 0%, \$35b de préstamos con condiciones favorables, \$5b para el Fondo de Desarrollo Chino-Africano, un préstamo especial para el desarrollo de PYMES africanas, y \$10b para el Fondo de Producción Chino-Africano.
- \$60m en ayudas para que las Fuerzas Africanas de Reserva continúen participando en misiones de paz.
- Formar a 200,000 personas del personal técnico, 40,000 de ellos en China.
- Llevar a cabo 100 proyectos de agricultura para elevar el nivel de vida de muchos pueblos rurales africanos.
- Llevar a cabo 50 programas para la asistencia del comercio en África.
- Lanzar 100 proyectos en el ámbito del desarrollo sostenible y con bajas emisiones de carbón.

- Cancelar la deuda de aquellos países africanos subdesarrollados que tenían préstamos con cero interés que maduraron al final del 2015.
- Llevar a cabo 200 proyectos “vive feliz” dirigidos a mujeres y niños.
- Ayudar a África a crear centros para el control de enfermedades africanas (copiando los hospitales chinos en África).
- Construir cinco centros culturales y proveer de televisión por satélite a 10.000 pueblos africanos.
- Proveer de 2,000 puestos universitarios para estudiantes africanos y dar 30,000 becas.
- Financiar la visita de 200 académicos africanos y 500 jóvenes africanos a China.
- Formar a 1000 profesionales africanos de los medios^{xii}.

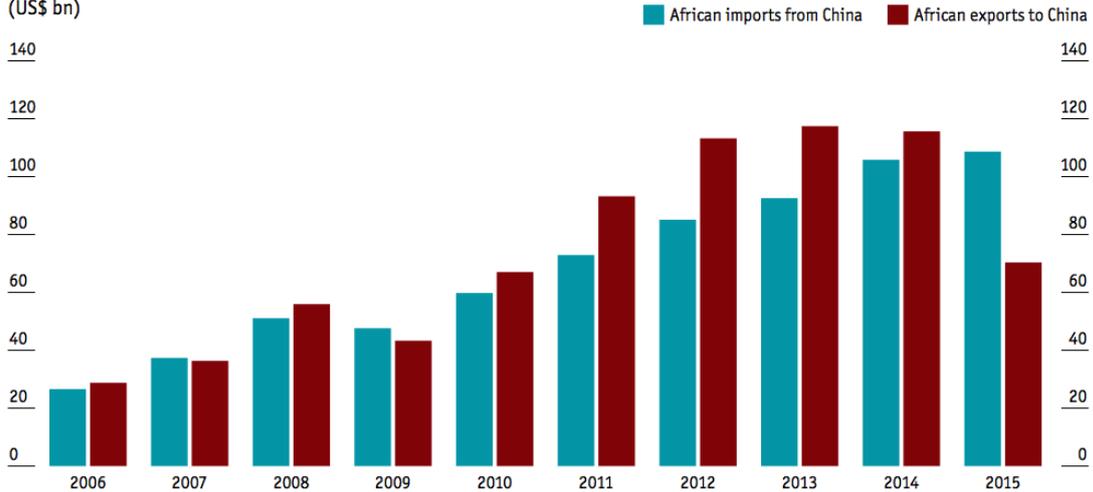
Las relaciones chino-africanas están tomando un nuevo camino desplazándose de la centralización económica en la que se extraían recursos naturales a cambio de productos chinos baratos y la no-intromisión en la soberanía africana, hacia una China que también participa en temas de seguridad, educación y sobre todo el desarrollo de la capacidad industrial y la modernización de la agricultura, intentando así erradicar la pobreza en África gracias al desarrollo.

COMERCIO CHINO-AFRICANO

El comercio entre China y África ha generado un crecimiento increíble durante la última década. Desde el 2006 el comercio ha crecido, desde aproximadamente US\$ 55 billones en 2006 a aproximadamente US\$180 billones en 2015. El comercio con África ha ido creciendo en un media del 15% anual hasta el 2013-2014, sin embargo en 2015 el comercio cayó en casi un 40%.

African trade with China

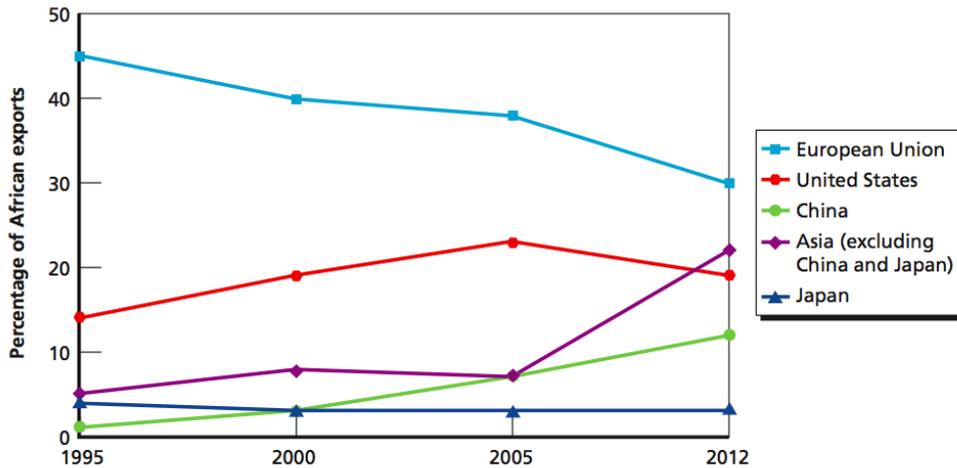
(US\$ bn)



Sources: UNCTAD; National Bureau of Statistics of China.

China ha superado a EE.UU en el comercio con África, importando principalmente productos energéticos y metales para suplir demanda debido a su modelo de crecimiento basado en la producción. A pesar de que el valor de las exportaciones a China ha caído casi un 50% desde el 2013, China sigue siendo el principal mercado para las exportaciones africanas.

Figure 3.3
Distribution of African Exports Among Major Trading Blocs

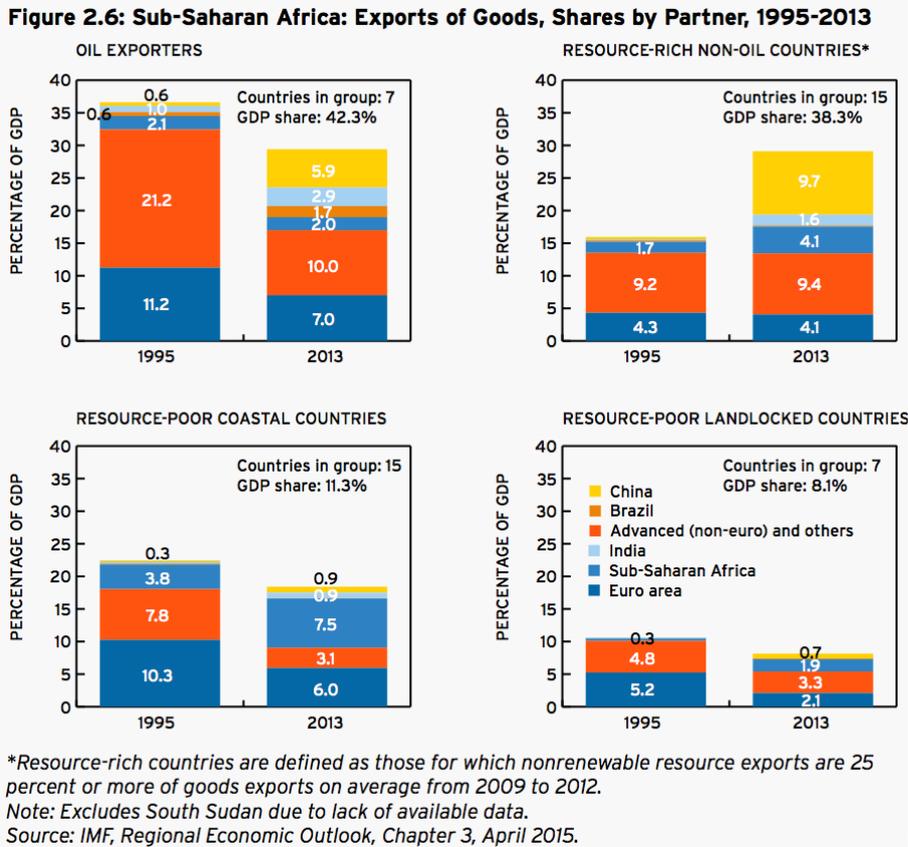


SOURCE: International Monetary Fund Direction of Trade Statistics.

RAND RR521-3.3

xiii

El comercio con China ha sido especialmente importante para países con numerosos recursos naturales, especialmente petróleo. La siguiente gráfica muestra los países Subsaharianos en cuatro grupos: exportadores de energía (7 países), exportadores de otros recursos naturales excepto petróleo (15), países con pocos recursos naturales y costeros (15 países), países con pocos recursos naturales y no costeros (7 países).



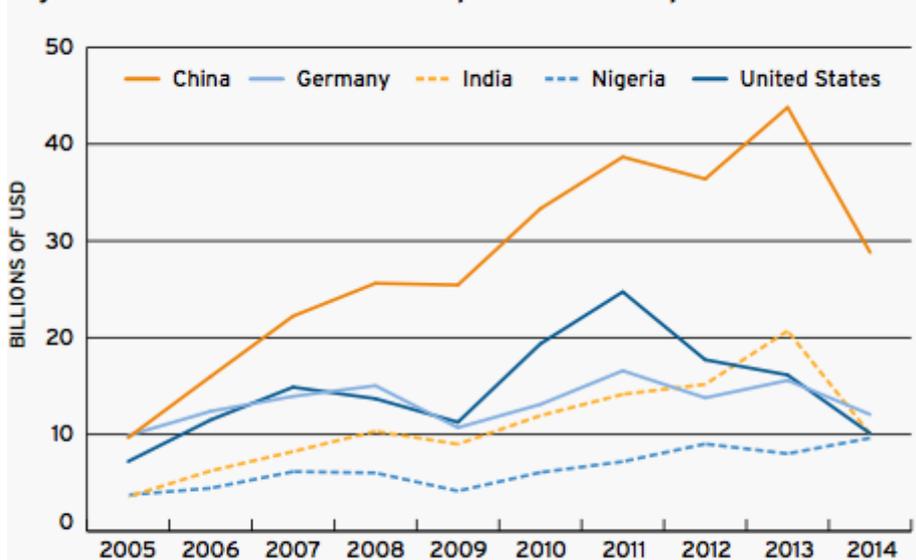
xiv

Los países exportadores de recursos naturales excepto petróleo duplicaron sus exportaciones respecto a su PIB entre 1995 y el 2013, siendo China el país que más creció. Esto refleja la creciente demanda de China por productos como el cobre, cinc, oro, y otros minerales. Los países exportadores de energía ya exportaban 35% de su PIB en 1995, cuando sus principales mercados eran las economías desarrolladas de Europa y EE.UU. Este grupo no incrementó sus exportaciones respecto al PIB durante el periodo de 1995-2013, pero sí que hubo un cambio en el destino de las exportaciones que cada vez se dirigían más hacia China. Por eso se dice que la demanda China de petróleo africano sustituyó la de EE.UU. tras la revolución del fracking. Los países con pocos recursos naturales no están tan integrados en el comercio internacional, pues las cifras se mantienen estables en el periodo de 1995-2013. La mayoría de estos países son muy pequeños. Durante el periodo antes mencionado en aquellos países costeros de esta categoría, solo se exportaba un 20% de su PIB, lo cual es una cifra muy pequeña ya que este tipo de países suelen exportar la mayoría de su PIB; por otro lado aquellos países no costeros, tienen una clara desventaja al no tener acceso marítimo y su volumen de exportación era aun menor, 10%. Por lo tanto a pesar de haber 22 países con pocos recursos naturales en la figura anterior, estos solo representan menos de un quinto del PIB africano. En general estos países son pequeños y muy pobres.

Por otro lado China es el principal exportador de productos a África desde el 2013, cuando desbancó a Alemania e India de ese papel. Sin embargo exportaciones de todas

las principales economías han descendido desde el 2014 cuando el comercio y el crecimiento se ralentizaron.

Figure 2.7: Sub-Saharan Africa's Imports from Its Top 5 Partners

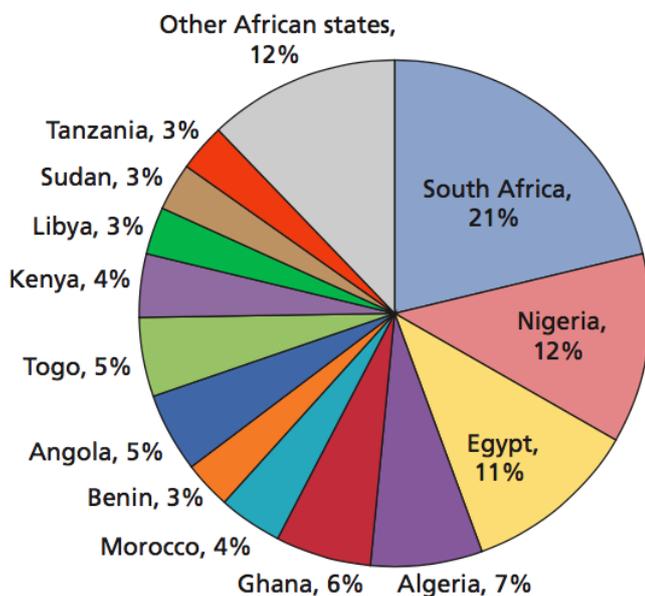


Source: WITS. Data sorted on 2014 imports numbers. Accessed January 27, 2016.

xv

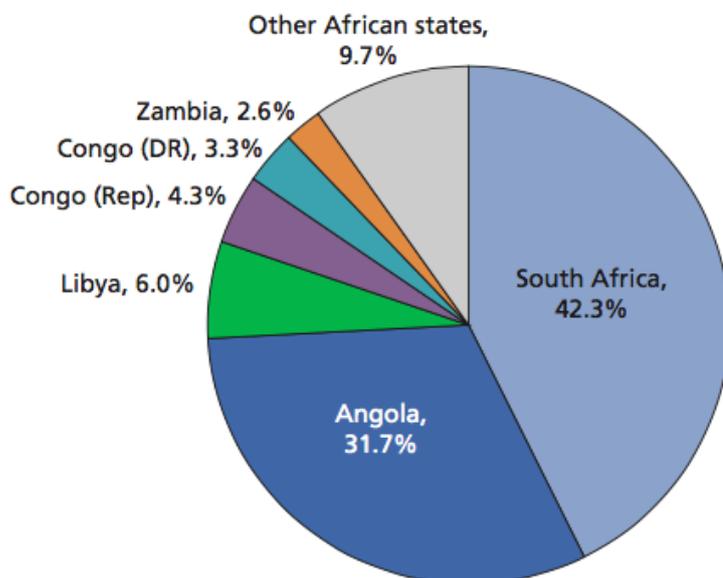
El comercio chino-africano ha aumentado la importancia de China en el continente, sin embargo este no está tan extendido como se cree ya que el comercio africano con China está mayormente concentrado en unos pocos países como revelan las siguientes gráficas. En 2012, más de la mitad de las exportaciones Chinas estaban concentradas en cuatro países: Sudáfrica (21%), Nigeria (12%), Egipto (11%), y Algeria (7%). Por otro lado la mayoría de las importaciones chinas en 2012 que principalmente fueron petróleo, gas y minerales se originaron en 5 países: Sudáfrica (42%), Angola (32%), Libia (6%), República del Congo (4%) y la República Democrática del Congo (3%)

Figure 3.4
Chinese Exports to African Countries, 2012



SOURCE: International Monetary Fund Direction of Trade Statistics.
 RAND RR521-3.4

Figure 3.5
Chinese Imports from African Countries, 2012

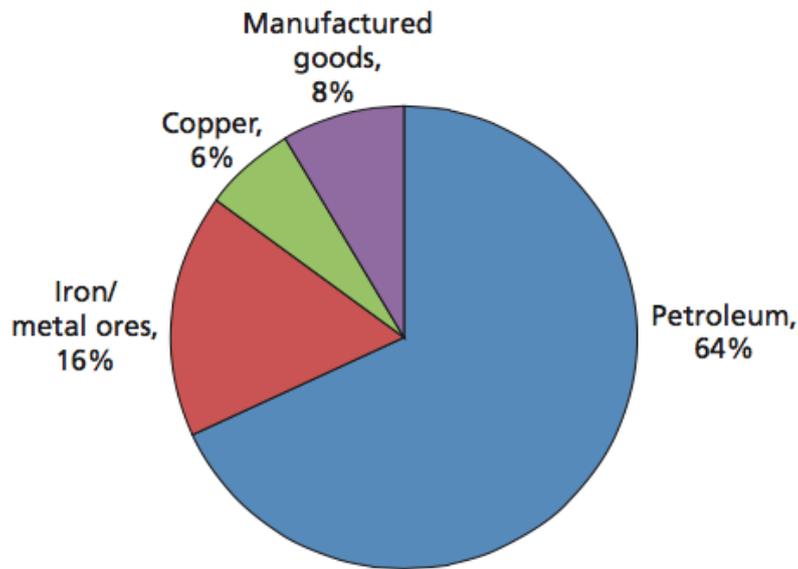


SOURCE: International Monetary Fund Direction of Trade Statistics.
 RAND RR521-3.5

xvi

Así mismo, la alta concentración del comercio chino-africano no es solo por países sino también se define por sectores. En 2011 aproximadamente el 64% de las importaciones Chinas registradas consistieron en petróleo, 16% en hierro y otros metales, 8% en productos manufacturados y 6% en cobre. Estos datos reflejados en la siguiente gráfica dan credibilidad a la afirmación que el comercio con China está basada en la extracción de recursos naturales.

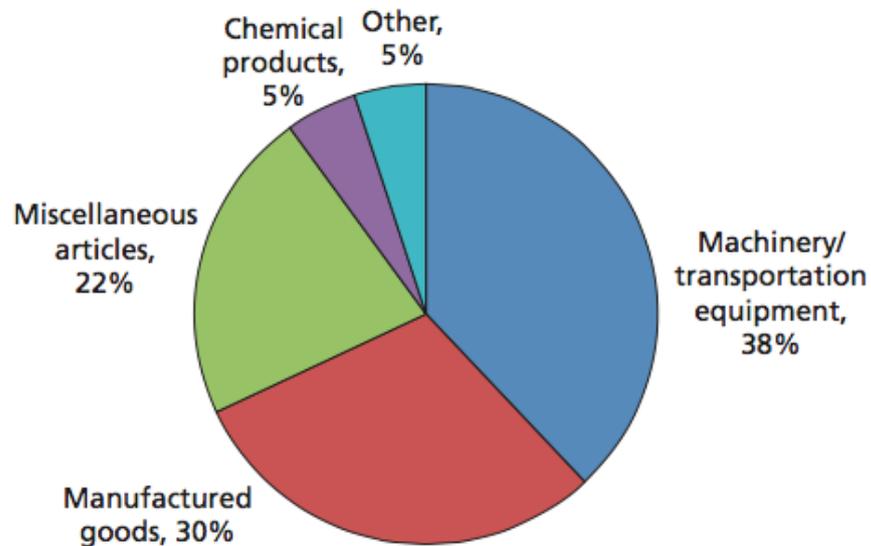
Chinese Imports from Africa, by Product, 2011



SOURCES: International Monetary Fund Direction of Trade Statistics; "China's Trade and Investment Relationship with Africa," United States International Trade Commission (USITC) Executive Briefings on Trade, April 2013.

Las exportaciones Chinas a África son un poco más diversas, pero aun así hay tres productos que dominan: la maquinaria y equipamiento para el transporte (38%), los productos manufacturados (30%) y otros artículos misceláneos principalmente textiles (22%) como se observa en la grafica. En general se cree que los artículos chinos se acogen a la demanda africana, pues su bajo precio los hace accesibles para gran parte de la población. La maquinaria y el equipamiento para transporte se le atribuyen a la alta presencia China en el sector de la

Chinese Exports to Africa, by Product, 2011



SOURCES: International Monetary Fund Direction of Trade Statistics; United Nations Comtrade.

infraestructura.
xvii

El problema de esta distribución es que aquellos países que carecen de recursos naturales sufren grandes desequilibrios comerciales con China generando déficit con Beijing. En estos casos el déficit comercial conlleva a la salida de capitales del país, mas competitividad con productores de manufacturas locales, y la pérdida de trabajos en aquellas industrias que han perdido su competitividad, creando pocos o ningún puesto de trabajo.

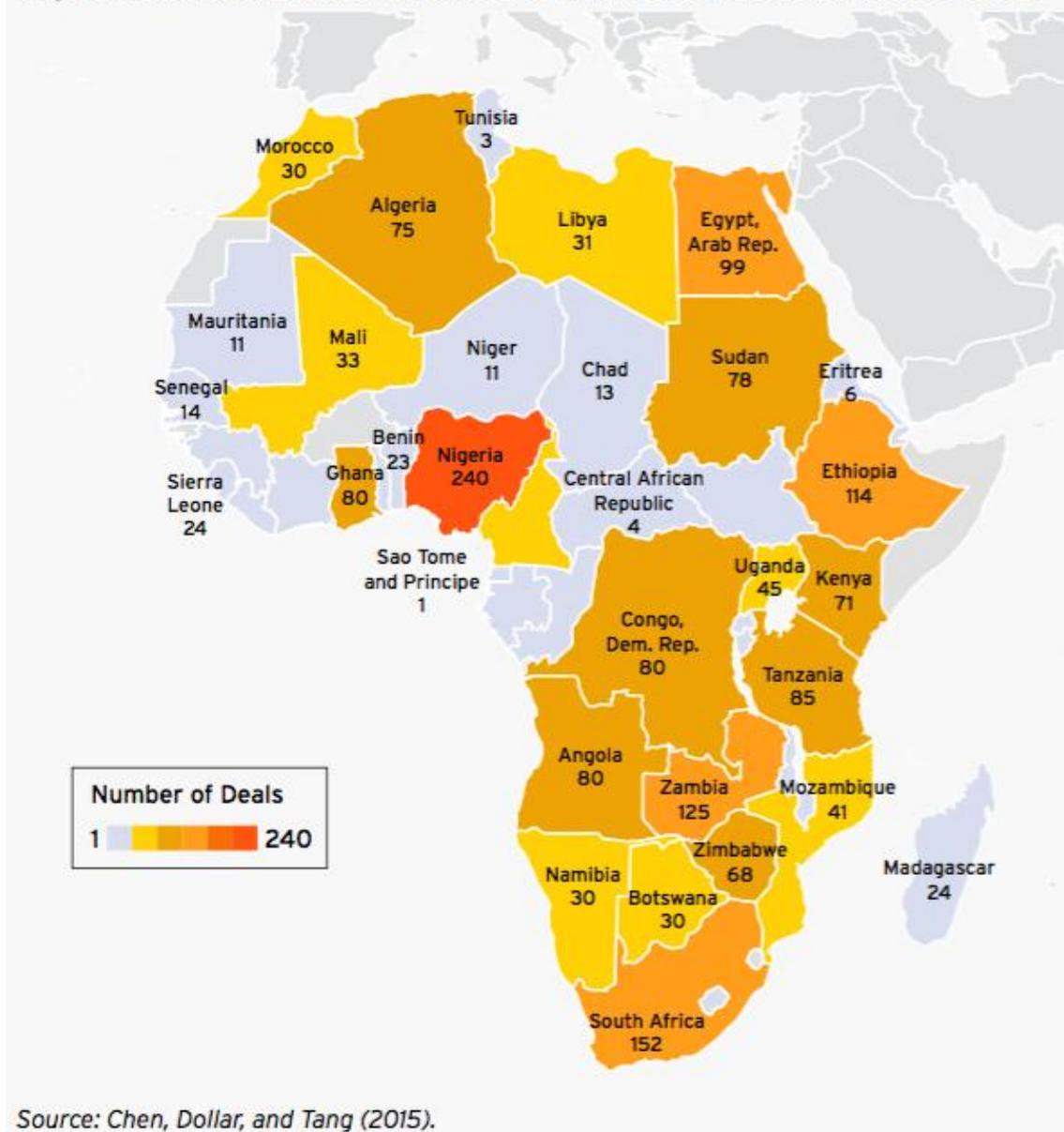
Las tendencias entre el comercio chino-africano están cambiando ya que la afirmación “China importa recursos naturales y exporta productos manufacturados baratos a África” ya no es aplicable. El comercio chino-africano ya ha empezado a tomar una nueva trayectoria, como lo anuncio el Presidente Xi en el FOCAC 2015, China ya no necesita de tantos recursos naturales pues su modelo de crecimiento está cambiando y ahora África supone una oportunidad para desplazar las cadenas de producción al continente africano, facilitando así la industrialización que es clave para el desarrollo del continente y protegiéndolo de la volatilidad de los precios de los recursos naturales. Proyectos chinos como la “nueva ruta de la seda” facilitarían este fin.

INVERSIÓN CHINA

La inversión China en África de la mano con el creciente comercio chino-africano. Ambos forman parte de la estrategia China y su compromiso con África, y usan diferentes métodos e instituciones para el mismo fin. A diferencia del comercio, analizar la inversión China en África es más complicado puesto que el gobierno chino no publica ninguna información sobre sus inversiones en África por sector. Además China tiene otros problemas que han sido denunciados por diferentes entidades e debido a la falta de una definición por el gobierno chino de inversión extranjera directa. El gobierno chino no hace diferencia por ejemplo entre IED de entidades públicas y privadas. Esto ha llevado a que diferentes fuentes oficiales chinas den distintos datos sobre la inversión. Así el ministro de comercio chino Chen Deming anunció en 2012 que la inversión China en África superaba US\$14.7 billones en 2010, y el embajador chino en Sudáfrica en 2012 dijo que la inversión China en 2010 excedía los US\$40 billones. Estas cifras discrepan y según la revista *Economist* aparentemente la primera incluye únicamente la inversión China que ha sido contabilizada por el gobierno, y la segunda también incluye la inversión China que además proviene de paraísos fiscales.

Según el Ministerio de Comercio, el comercio entre China y África se ha multiplicado por seis entre 2005 y el 2012, desde US\$392 millones hasta US\$2.5 billones. El stock chino en África ha crecido de US\$1.5 billones en 2005 a 21.23 billones en 2012, 13 veces más grande. Además según la Comisión Internacional del Comercio entre el 2003 y el 2010, más de la mitad de la inversión directa China en África se destinó a la industria del petróleo en Nigeria, Sudan, Angola, Egipto, Chad y Níger, siendo estos los mayores receptores. El 90% de la inversión directa proviene de empresas públicas Chinas, las llamadas SOEs, que se asociaron con empresas petroleras de los estados africanos y grandes multinacionales. Algunas de estas empresas públicas con presencia en África incluyen China National Offshore Corporation (CNOOC), China National Petroleum Corporation, China Petroleum and Chemical Corporation (Sinopec) and China National Machinery Industry Corp (Sinomach). Respecto a la inversión de empresas privadas, esta es cada vez más potente con 2005 empresas invirtiendo en África entre el 1998 y 2012 en 49 países del continente. La siguiente imagen es un reflejo de la inversión directa China en África en la que destaca Nigeria, Sudáfrica, Zambia, Etiopía y Egipto.

Figure 3.8: Distribution of Chinese ODI Deals in Africa, 1998-2012



Source: Chen, Dollar, and Tang (2015).

xviii

El flujo de inversión directa China tiene una alta concentración puesto que en 2010 el top ten de los países africanos receptores formaban el 76.3% de la inversión China directa a África. Por lo general no existe una correlación como se puede observar en la siguiente tabla entre la inversión China y el comercio chino-africano.

Table 3.1
Top Ten Destinations of Chinese Foreign Direct Investment in Africa, 2010

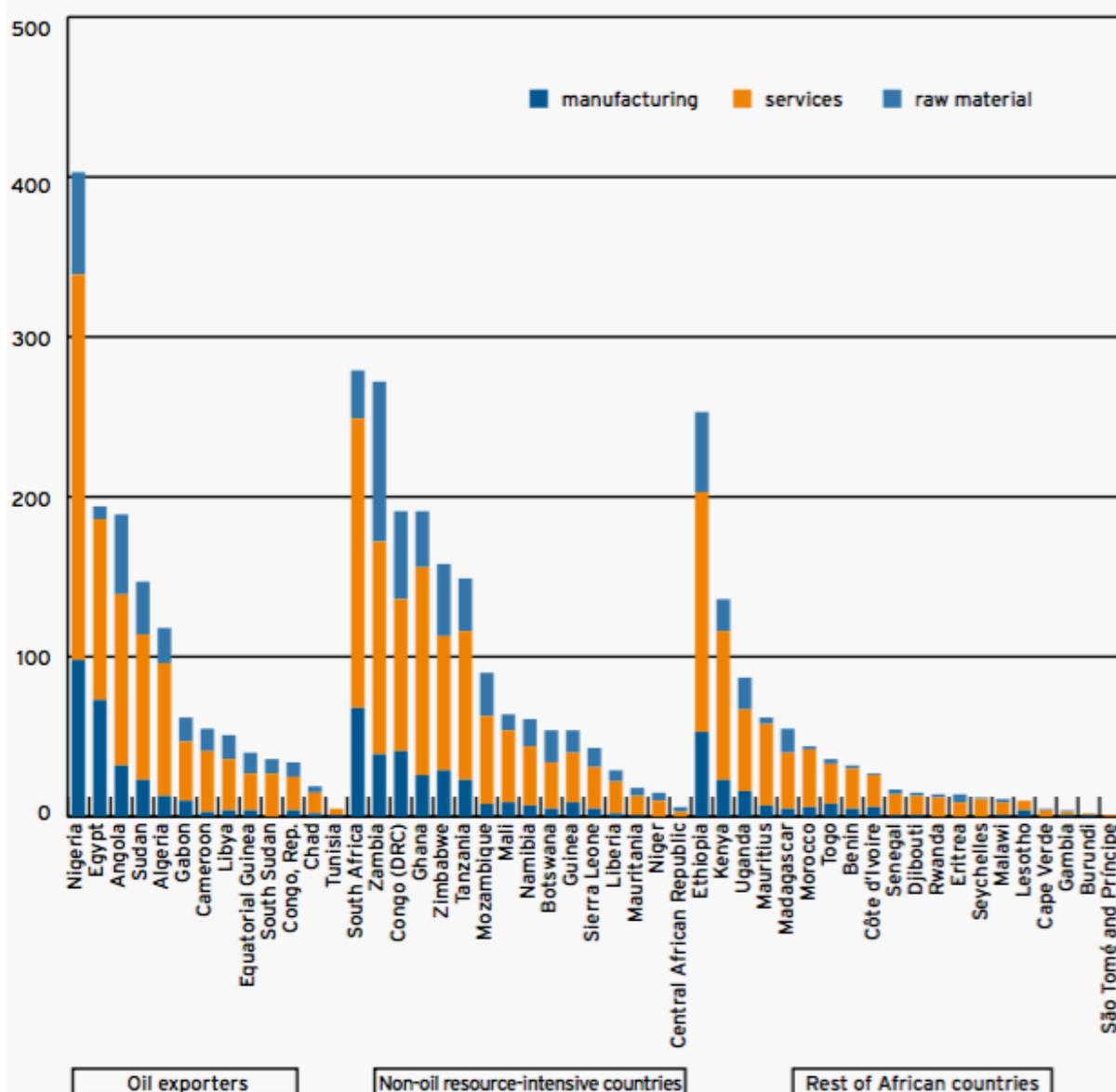
Country	Chinese FDI Flows in Africa (%)	Total China-Africa Trade (%)
South Africa	19.5	17.9
Democratic Republic of Congo	11.2	2.1
Niger	9.3	0.2
Nigeria	8.8	5.4
Algeria	8.8	4.1
Angola	4.8	19.6
Kenya	4.8	1.4
Zambia	3.6	2.0
Ethiopia	2.8	1.2
Ghana	2.7	1.6
Top 10's share of total	76.3	70.9

SOURCE: Sarah Baynton-Glen, *Beyond Trade—China-Africa Investment Trends*, Standard Chartered Global Research, February 22, 2012.

xix

Contrario a la opinión general, hay que recalcar que mirando el número y no el valor de los proyectos de inversión, la gran mayoría no están destinados a la extracción de recursos sino al sector servicios independientemente de la cantidad de recursos naturales que contenga el país. La gráfica siguiente muestra la anterior afirmación siguiendo la categorización usada por el Fondo Monetario Internacional: países exportadores de petróleo, países ricos en países naturales excepto el petróleo, y el resto de las economías africanas. Sorprendentemente el patrón de inversión en todos los países independientemente de sus características son muy similares, tendiendo a ser en el sector servicios empresarial o de servicios relacionado con la importación y exportación.

Figure 3.9: Distribution of Chinese ODI Projects, by Country



Source: Chen, Dollar, and Tang (2015).

xx

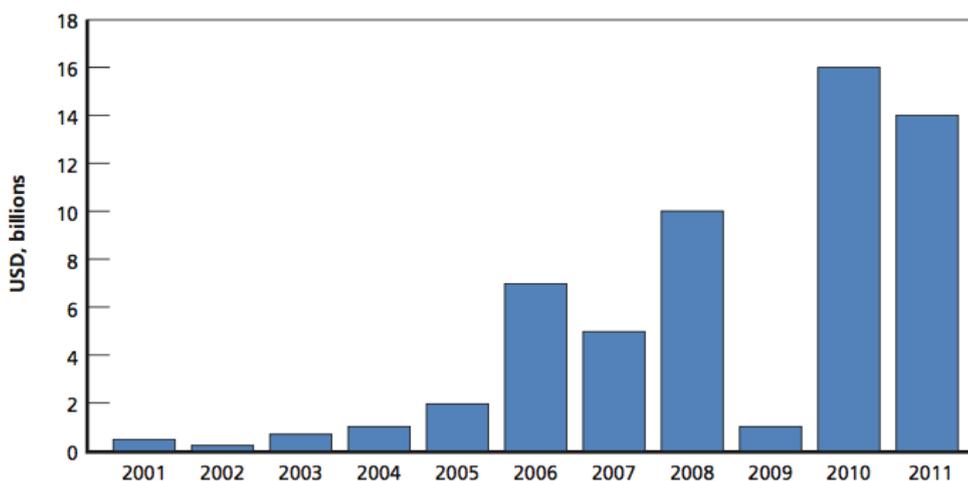
Además es importante mencionar que la inversión China al igual que la occidental se ha concentrado en países con recursos naturales, sin embargo la China carece de algún tipo de condición para una buena gobernanza o democracia y por lo tanto invierte en cualquier país independientemente de su sistema político.

Los principales prestamistas responsables de la gestión de la inversión China en África son el Banco Chino del Desarrollo y el Banco Chino EXIM (export and import bank). Ambos son bancos de propiedad estatal y han ayudado a promover el interés del Gobierno y de las empresas estatales y privadas, internacionalmente. En vez de financiar directamente al gobierno chino o los gobiernos africanos, estos bancos se dedican a dar líneas de crédito a empresas Chinas para facilitar su expansión.

Dentro de la Inversión China en África uno de los sectores donde China se ha involucrado más es en el de la financiación de infraestructuras. Como muestra la

siguiente figura la inversión en infraestructura China ha ido creciendo de US\$500 millones en 2001 hasta llegar a US\$14 billones en 2011. Importante a resaltar es que dos tercios de la inversión China en este periodo fueron a parar al sector de la electricidad y el transporte, lo que contrasta con la inversión en infraestructura no China en África que se centró en los sectores de aguas, instalaciones sanitarias, transporte y energía.

China's Infrastructure Finance Commitments



SOURCES: World Bank Report 2008; Standard Chartered Research 2012.

xxi

La concentración China en infraestructuras en África se puede entender por dos razones. La primera es que el nivel de infraestructuras en África es muy bajo y China ha desarrollado empresas de construcción muy competitivas en este sector. Por otra parte, China, debido a su rápido desarrollo y su antiguo modelo de crecimiento necesitaba de muchos recursos naturales para suplir su modelo de producción. Para poder trasladar los recursos a China, el país necesitaba de unas infraestructuras en el continente africano, de las que este carecía. Por esto no sorprende que la mayoría de los proyectos chinos en infraestructura se hayan realizado en los países con más recursos naturales como Nigeria o Angola. Gracias al desarrollo en las infraestructuras africanas en gran parte gracias a la inversión China no solo el comercio internacional pero también el intercontinental ha mejorado notablemente.

Una característica de la inversión China en infraestructura es que estos proyectos, sobre todo aquellos realizados en países con dificultades económicas, se financian a través del Banco Chino Exim que ofrece créditos a cambio de recursos naturales como forma de pago. Este tipo de créditos se conoce como el “modelo Angola”, que además da una explicación más a la concentración de la inversión China en países con recursos naturales abundantes, ya que son inversiones menos arriesgadas.

SEGURIDAD

Cuando se piensa en China y África se piensa en comercio e inversión, pero la realidad es que el ámbito de la seguridad, cultura y la cooperación están tomando cada vez más relevancia. La necesidad de una China más activa en temas de seguridad en el continente se debe a los conflictos en Sudán y Libia en los últimos cinco años, y más recientemente a los ataques terroristas en Mali que se llevaron la vida de tres ciudadanos chinos lo que ha generado el interés chino por la seguridad. Por lo tanto no es una coincidencia que en los últimos años la presencia militar China en África sea cada vez mayor.

El último documento publicado por el gobierno chino afirma que China va a jugar un papel cada vez más importante en los conflictos africanos^{xxii}. Esto confirma la tendencia que se ha dejado entrever en los últimos años en los que Pekín se ha involucrado más por ejemplo mediando en el conflicto entre Sudán y Sudán del Sur como nunca antes lo había hecho. China también ha enviado su primer batallón de cascos azules a Sudán del Sur, otra señal de lo involucrado que esta China. La promesa de China de incrementar su apoyo con mas Cascos Azules a las Naciones Unidas, una de la naciones con mayor cantidad de Cascos Azules destinados a África, viene junto con la promesa realizada al ejército de la Unión Africana para proveer financiación y asistencia militar, los cuales incrementan el compromiso chino-africano en el ámbito de la seguridad.

En 2015 China tenía agregados militares en más de un tercio de los países del continente africano, a pesar de su política de la no intervención.^{xxiii} Además visitas de oficiales de alto rango militar son frecuentes, pues entre 2009 y 2012 doce delegaciones militares fueron enviadas a África, mientras que los países africanos que enviaron delegaciones fueron trece. A parte de las delegaciones militares, también China brinda numerosas becas y programas para que oficiales militares africanos estudien en China y por ejemplo ministros de cabina, jefes de personal, o generales, además de diplomáticos, están actualmente cursando estudios en la Universidad Nacional China de Defensa. El Presidente Joseph Kabila de la Republica Democrática del Congo estudió allí.

En temas militares normalmente China solía prestar más atención a países costeros como Yibuti o Tanzania, sobre todo entre 2009 y 2012 debido a sus actuaciones tratando de parar la piratería en el golfo de Adén. Es más, ya se ha empezado a construir la infraestructura para la primera base militar China en Yibuti, que se pretende convertir en un punto logístico para las naves Chinas en África, sobre todo aquella que trabajan en la antipiratería^{xxiv}. Otro ejemplo es Cabo Verde donde en 2013 China se comprometió a proveer el país con equipamiento y educación militar por un periodo de diez años y un valor de US\$210 millones.^{xxv}

China también esta involucrándose cada vez más en temas de cooperación antiterrorista, especialmente con el Boko Haram en Nigeria, al-Shabab en Somalia, y al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQIM) y en el noroeste africano. La asistencia militar China a la Unión Africana va en parte destinada a combatir el terrorismo, que pone no solo vidas africanas si no también Chinas en peligro, como se ha podido ver con la muerte de ciudadanos chinos en el ataque terrorista a un hotel en Bamako.

En la última edición del Summit de FOCAC en 2015 el Presidente Chino Xi anunció el Programa de Paz y Seguridad chino-africano para el cual brinda US\$ 60 millones en

asistencia para la Unión Africana para mejorar su ejército y su respuesta en situaciones de crisis, y para asistir a los Cascos Azules de Naciones Unidas en África^{xxvi}. Este programa de paz y seguridad además incluye la cooperación tecnológica, los ejercicios conjuntos, el entrenamiento de personal, y compartir la información de inteligencia. El objetivo de China y de este programa es desarrollar las capacidades de los países del continente africano y organizaciones como la Unión Africana para asegurar su propia estabilidad.

CULTURA

Los intercambios culturales entre países promueven el entendimiento mutuo así como una cooperación mutuamente beneficiosa. Es por esto por lo que China ya ha identificado los intercambios culturales como uno de los pilares de sus relaciones con África, sobre todo porque algunas de sus políticas en el continente africano han brindado una mala imagen de los chinos, por ejemplo el hecho de que muchas empresas chinas se traigan sus empleados y no contraten a locales. China y África ya han experimentado una larga historia de intercambios que comenzaron hace más de 600 años cuando el aventurero Zheng He navegó por el océano Índico llegando tres veces hasta África. Desde entonces los intercambios culturales han ido tomando la forma de los Institutos Confucio, centros culturales chinos, jardines chinos en África, y la expansión de las culturas africanas, especialmente la música y la danza que ya están muy presentes en los escenarios de teatro de Pekín.

En 2006 el documento blanco que identificaba las políticas de procedimiento Chinas para África, elevó la categoría de los intercambios culturales al mismo nivel que el comercio y la inversión con el fin de promover el entendimiento mutuo y una cooperación beneficiosa para ambas partes. En aquel entonces el Plan de Acción de Pekín identificó tres iniciativas con este fin: un programa de intercambios intergubernamentales, la promoción a nivel local de exhibiciones y espectáculos, y por último se establecieron Programas Culturales para Visitantes africanos. La importancia de los intercambios culturales y particularmente los intercambios de personas fueron reiteradas por el Presidente Xi Jinping en una de sus visitas a África en 2013 afirmando que “los intercambios de personas y culturales son un pilar importante de la relación estratégica entre China y África puesto que disminuye la predominante relación política y económica.”^{xxvii}

Los intercambios de personas siempre han formado parte del compromiso chino hacia África como parte de su estrategia de poder blando para demostrar la buena intención China a los africanos. Por ejemplo el FOCAC del 2012 demandó un mayor número de intercambios de actores no oficiales como universidades, think tanks, organizaciones no gubernamentales (ONGs), el Fórum para la Cooperación de Gobiernos Locales chinos y africanos crea lazos a nivel subnacional, el Fórum del Think Tank chino africano promueve el intercambio académico, y el Fórum de Jóvenes Líderes chino-africano para el intercambio entre jóvenes y próximos líderes. Todas estas iniciativas siguen los pasos de proyectos previos y han resultado en la exitosa finalización de 64 proyectos entre los cuales están programas de investigación, seminarios, intercambios académicos y publicaciones de libros.

Una de las iniciativas que deriva del Fórum del Think Tanks China-África es el Plan de Colaboración de Think Tanks 10+10, cuyo objetivo es relacionar 10 Think Tanks africanos con 10 chinos para formar nuevas colaboraciones e intercambios académicos a largo plazo.^{xxviii} Este plan es dirigido por el Ministerio de Exterior Chino bajo el conjunto de iniciativas decididas en FOCAC 2012. Según los chinos la intención detrás de esta iniciativa es crear un nuevo pensamiento crítico en las relaciones sino-africanas para cambiar la discusión de países en desarrollo a relaciones internacionales. Debido a que apenas hay discurso académico de las relaciones chino-africanas escrito por los africanos, es importante que estos intercambios y colaboraciones sigan ocurriendo. Además China ha ido incrementando el número de becas ofrecidas a africanos para que

estudien en China subiendo de 5.500 en 2009 a 18.000 en 2012 para 30.000 africanos, además del envío a África de más de 350.000 técnicos, jóvenes voluntarios y expertos en agricultura^{xxix}.

Los políticos chinos esperan que el esfuerzo por enseñar el lenguaje y cultura China vaya a atraer a africanos a China. Actualmente existen 43 Institutos Confucio en África y 23 Aulas que imparten todo sobre la lengua y la cultura china^{xxx}. En 2012 el Presidente de Sudáfrica describió los institutos Confucio como lugar que promueven la cultura china de una manera que presentan una imagen viva, completa y dinámica de China al mundo, al mismo tiempo que presentan a los chinos como personas abiertas, pacíficas y trabajadoras. Por lo tanto los Institutos Confucio invitan a jóvenes africanos a conocer China para que continúen con la amistad chino-africana.

La cultura es uno de los pilares de las relaciones sino-africanas y tanto es así que desde el FOCAC 2012 los Ministros de Cultura chinos y africanos se reúnen resultando por ejemplo en el año centrado en la cultura africana en China y la cultura china en África en el 2012 o el Programa de Colaboración Sino-Africana que entre el 2012 y el 2015 que creó 100 instituciones culturales en China y África que establecieron recursos humanos y desarrollaron el ámbito cultural-empresarial intentando ayudar a las naciones africanas con su industria cultural^{xxxi}. Por ejemplo algunos grupos africanos han participado en el Festival de Arte de Pekín o en el de Folklore de Shanghái, entre otros. A pesar que el poder blando chino a través de la cultura está creciendo, todavía los oficiales chinos aceptan que es insuficiente, no solo en África si no a nivel mundial.

COOPERACIÓN

La OCDE define la cooperación para el desarrollo como aquella asistencia que tiene como objetivo promover el desarrollo económico de países subdesarrollados, y además tiene un carácter concesional pues contiene hasta un 25 por ciento de subvención^{xxxii}. Esta definición no incluye la inversión de entidades privadas de los países pertenecientes a la OCDE. China, en cambio, carece de una definición oficial para lo que ellos consideran cooperación así como de los números exactos de la cantidad de asistencia brindada debido a la falta de transparencia del gobierno chino. Según Deborah Brautigam, una experta en cooperación chino-africana, China provee de asistencia de tres formas: subvenciones, préstamos con cero interés, y préstamos de bajo o fijo interés^{xxxiii}. Desde 1994 El Banco Exim de China y el banco del Desarrollo Chino bajo la mirada del Ministerio de Comercio se encargan de conceder estos préstamos y subvenciones. Sin embargo según una agencia de evaluación de crédito, el Banco Exim solo provee un 3% de su capital para tales fines mientras el Banco del Desarrollo no aporta préstamos de bajo interés o interés fijo lo cual sugiere que la mayoría de la asistencia China hacia África se realiza por otros medios^{xxxiv}. La mayoría de la cooperación para el desarrollo se realiza en forma de préstamos comerciales o créditos para compradores de exportaciones chinas. Este tipo de asistencia no forma parte de la definición aportada por la OCDE. El tipo de asistencia para la cooperación brindada por China refleja que su prioridad es la cooperación económica más que el desarrollo de la sociedad africana.

La asistencia para el desarrollo brindado por China, al ser un único país no permite participar en macro proyectos como aquellos realizados por la OCDE, sin embargo los proyectos chinos son bastante menos costosos debido a que hay menos participantes facilitando así los procesos. Además es más rápido al tomar decisiones como la abolición de la devolución del 90% de los préstamos con cero intereses dados a países africanos.

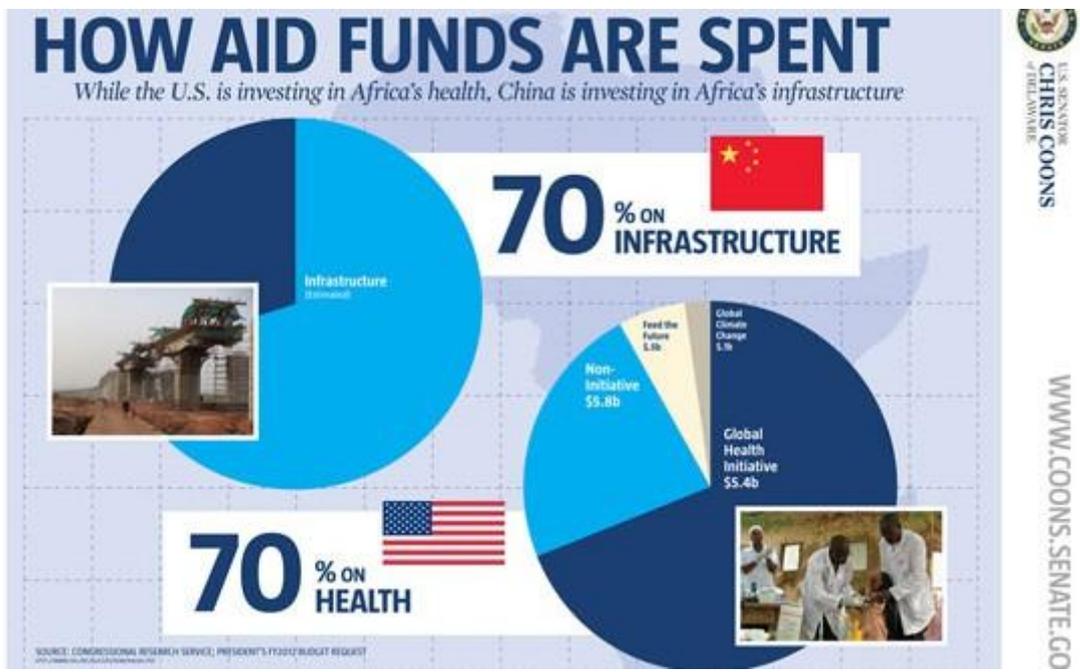
Para la cooperación internacional China sigue unos principios de igualdad, beneficio mutuo y de no intervención en la soberanía del país receptor. Estos principios que se formularon en 1964, justo antes de que China volviera a recibir su puesto en las Naciones Unidas. Según el documento blanco de ayuda extranjera del 2011, el objetivo de China es ayudar a los países receptores a desarrollarse de manera independiente, pues la única manera de desarrollarse depende de la capacidad de desarrollo de los puntos fuertes de un propio país. Es por esto por lo que China sigue un principio de la no intervención para así poder respetar los derechos de los países africanos para elegir su propio camino y modelo de desarrollo, independientemente de su sistema político. Un ejemplo es el apoyo chino a Zimbabue, al que China lleva muchos años proveyendo de dinero en forma de cooperación y de armamento militar sin considerar el sistema político o el fiasco de las elecciones del 2008 donde resultados incorrectos fueron anunciados, lo cual EE.UU y la Unión Europea consideraban que debería ser sancionado y China no.

No sólo su principio de la no intervención si no también el hecho de que la asistencia China no conlleva condiciones de gobernanza brinda una alternativa para los países africanos frente a la OCDE. El Consenso de Beijing, término utilizado para agrupar a las políticas de cooperación internacional chinas representa una amenaza para la OCDE pues se dice que países africanos prefieren la asistencia China. En más de una ocasión la

asistencia China ha desbancado al Banco Mundial como en el caso de Nigeria que ha preferido a China sobre los préstamos del Banco Mundial pues le aportaban más libertad y además le quitan poder a los países colonizadores.

Además China sigue el principio del beneficio mutuo por lo que su asistencia no es completamente altruista, más bien siempre tiene que beneficiar al país receptor y la propia China. Es por esto por lo que la mayoría de la ayuda es enviada en forma de créditos comerciales, o que el gobierno chino invierta en proyectos de infraestructuras en países africanos donde la inversión y el comercio chino sea alto. Otro reflejo del beneficio mutuo son los préstamos chinos que se devuelven con el pago de recursos naturales como el gas o el petróleo. Aquellos países africanos que no tienen capital monetario para pagar a China lo hacen pagando con recursos naturales que son muy necesitados por China, el llamado “modelo Angola”.

Por lo tanto China participa en cooperación con África siguiendo sus principios de la igualdad, el beneficio mutuo y la no intervención. Estos principios resultan en un tipo de ayuda diferente a la que brinda los países de la OCDE, pues incluye más tipos de proyectos, por ejemplo créditos comerciales, los cuales los países receptores pueden gastar en lo que ellos decidan sin condiciones algunas. La ayuda para la cooperación china en África no solo está concebida únicamente para temas de cooperación, sino que también tiene la intención de beneficiar los objetivos económicos y comerciales chinos al mismo tiempo que los deseos africanos como la construcción de infraestructuras u otros proyectos enfocados al desarrollo del continente africano. La siguiente ilustración demuestra lo explicado anteriormente en que China en 2014 gastó el 70% de su presupuesto para cooperación en proyectos de construcción de infraestructuras la mayoría en países ricos en recursos naturales, mientras EE.UU gastó el 70% en cooperación sanitaria, un tipo de cooperación más en línea con la OCDE.



XXXV

Cooperación Sanitaria

A pesar de que China tenga una definición más vaga sobre lo que es considerado asistencia en cooperación, también usa algunos métodos clásicos como la cooperación sanitaria. La Cooperación sanitaria entre China y África comenzó en 1963, cuando el gobierno chino envió a un equipo de médicos para ayudar al gobierno de Algeria^{xxxvi}. Desde entonces la asistencia médica China se ha ido extendiendo por el continente incluyendo equipos médicos, campañas anti malaria, formación de médicos y cooperación, y la financiación de clínicas y hospitales. China ve la asistencia médica como un importante componente de la Cooperación Sur-Sur y así poder extender su poder blando a lo largo del continente africano.

La asistencia médica china difiere de la de los países occidentales por su estructura vertical ya que el gobierno chino se ha centrado en la infraestructura médica y en la “diplomacia medica”, enviando voluntarios chinos a zonas extremadamente pobres. Las cantidades de la asistencia médica china varían, desde 1964 más de 20.000 trabajadores médicos chinos han sido desplazados a África y en 2015 según la agencia AidData de los 1.700 proyectos de cooperación y asistencia chinos que se realizaron en el continente africano, uno de cada diez estaban relacionados con la sanidad^{xxxvii}. Otro reporte estima que el gobierno chino ha aportados 5.3 billones de RMB, (US\$864 millones) en asistencia médica entre 2010 y 2015^{xxxviii}. Además China fue uno de los primeros países en enviar asistencia médica para la crisis del ébola con un valor por encima de los US\$ 110,67 millones para Liberia, Sierra Leona y Guinea. China fue el primer país en enviar un oficial del gobierno, el ministro de exterior Wang a que hiciera una evaluación sobre el terreno^{xxxix}. A pesar de que la asistencia médica no sea uno de los principales pilares de las relaciones de cooperación chino africanas, cada vez está tomando más relevancia. Sin embargo China tiene ambiciones mas allá de la sanitaria pues como el Ministro de exterior Wang dijo en su visita a los países afectados por el Ébola “la única manera de prevenir enfermedades como el Ébola es erradicar la pobreza y encontrar una manera eficiente para conseguir el desarrollo de África (...) China está decidida a ayudar a los países africanos a conseguir este fin”.

Cooperación para industrialización africana

El programa de cooperación para el desarrollo de la capacidad industrial africana se ha convertido en el punto de mira de la cooperación entre China y África. La cooperación para el desarrollo de la industrialización tiene como objetivo el beneficio mutuo y el desarrollo conjunto, la estabilidad y prosperidad que beneficie a las personas en China y África. Este programa aparece como resultado a la necesidad africana (según los chinos) de un desarrollo sostenible e independiente de los países de la OCDE. Como lo transmitió el portavoz del gobierno chino: “algunos gobiernos le han dado a África el pescado pero China pretende enseñarles como pescar”. Esta metáfora explica como ciertos países han cubierto las necesidades africanas durante un periodo de tiempo pero no les han enseñado a cubrir las ellas mismas lo cual impide el desarrollo y hace a los países africanos dependientes. Es por esto por lo que China con el Programa de Cooperación para el desarrollo de la Capacidad Industrial pretende ayudar a África en su proceso de industrialización para que así no dependan únicamente de las exportaciones de recursos naturales sino que sean capaces de manufacturar sus propios productos para el consumo nacional y la exportación, consiguiendo así un desarrollo independiente y sostenible donde los países africanos controlan su propio destino. China ayuda a superar las dos principales barreras de la industrialización y el desarrollo africano: los bajos niveles de infraestructuras y la educación de los africanos. El gobierno chino ha comenzado a finales del 2015 una campaña para que empresas chinas inviertan en África para crear trabajo, promover la transferencia de conocimiento, aumentar la recolección de impuestos y aumentar la cantidad y calidad de productor primarios para las sociedades locales.

China ha demostrado su compromiso con todo el continente africano a través de este programa. Un ejemplo de lo que este programa ha realizado es el caso de Liberia donde los presidentes Xi y Sirleaf se reunieron en Noviembre del 2015 para cooperar en la reconstrucción de Liberia tras la crisis del Ébola, reforzando su sistema sanitario, la formación, las infraestructuras, agricultura y pesca y su industria de manufacturas^{xl}. A pesar de las características de Liberia, un país rico en recursos naturales, la cooperación China se centra en casi todos los ámbitos para poder permitir un desarrollo sostenible e independiente del país. China se comprometió a ayudar en la sanidad, educación, cultura, los medios de la comunicación y a los think tanks para asegurar el talento liberiano así como el desarrollo económico. El compromiso chino hacia Liberia se refleja además en el apoyo chino para la ascensión de Liberia a la Organización Mundial del Comercio y los objetivos económicos conjuntos. En el ámbito de la industrialización, el Presidente Sirleaf ha felicitado a las escuelas de formación chinas que se establecieron en Liberia puesto que es un reflejo de la filosofía de “enseñar a África a pescar”. Estas escuelas han ayudado a gran cantidad de jóvenes Liberianos a desarrollarse profesionalmente y a asegurarse un mejor futuro que influirá en el desarrollo del país. Además el compromiso chino en el ámbito de la formación en Liberia también es palpable en el envío por parte del Gobierno chino de material escolar por un valor de US\$25.000 a escuelas de varios poblados Liberianos para poder asegurar un mejor ambiente de estudio. Pero sin duda el compromiso chino también está presente en otros sectores como el de la construcción de infraestructuras, la sanidad a través de envío de asistencia médica y otros, a parte del sector de la formación. La inversión china en todos estos sectores promoverá la industrialización del país y la diversificación de la exportación que hasta ahora mismo ha estado centrada en recursos naturales. Liberia es solo un ejemplo al que le siguen otros países africanos pero

muestra la nueva dirección que China esta tomando en África que mira mas por la industrialización y el desarrollo africano y menos por sus propios intereses en el continente.

BIBLIOGRAFIA

<http://archives.cerium.ca/IMG/pdf/Tull.pdf>

http://au.int/en/partnerships/africa_china

http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/04/c_134886545.htm

<http://thediplomat.com/2015/12/the-new-china-africa-relations-4-trends-to-watch/>

<http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Working%20129.pdf>

http://www.bjreview.com/Special_Reports/2015/The_Second_Summit_of_FOCAC/Ministers_Say/201511/t20151126_800043387.html

<http://www.brookings.edu/~media/research/files/papers/2016/07/china-africa-natural-human-resources-dollar/chinas-engagement-with-africa--david-dollar--july-2016.pdf>

http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1323159.shtml

<http://www.focac.org/eng/zfgx/dfzc/t1322068.htm>

http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR500/RR521/RAND_RR521.pdf

http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR500/RR521/RAND_RR521.pdf

<https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-Dollar.pdf>

www.newvision.co.ug/new_vision/news/1419097/chinas-plan-africa-glance

ⁱ Mohan, G y Kale D. 2007. The Invisible Hand of South-South Globalization: Chinese Migrants in Africa. The Open University. A report of the Rockefeller Foundation prepared by the Development Policy and practice department

ⁱⁱ http://www.chinadaily.com.cn/china/2010-08/13/content_11149131.htm

ⁱⁱⁱ <http://www.focac.org/eng/mtsy/t720692.htm>

^{iv} Website of the Ministry of Commerce of the People's Republic of China, *The Interpretation of the Johannesburg Summit of the FOCAC and the sixth ministerial Meeting on the 10 major China Africa Cooperation Plans in Economics and Trade Domains*, Beijing 2015

<http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Cocoon/201512/20151201219036.shtml>

^v <http://www.mofa.gov.tw/en/AlliesIndex.aspx?n=DF6F8F246049F8D6&sms=A76B7230ADF29736>

^{vi} <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-David-Dollar-July-2016.pdf> pag.1.

^{vii} International Monetary Fund 2015. "Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa, Navigating Headwinds (Chapter 3)," *World Economic and Financial Surveys*. Retrieved from

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2015/afr/eng>

^{viii} <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-David-Dollar-July-2016.pdf> pag 5.

^{ix} <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-David-Dollar-July-2016.pdf> pg. ix

^x <http://thediplomat.com/2013/05/chinas-leaders-abroad-what-the-first-visits-tell-us/>

^{xi} Pew Global Attitudes Project, *Global Unease with Major World Powers: 47-Nation Pew Global*

Attitudes Survey, public opinion survey, Washington, D.C.: Pew Research Center, June 27, 2007. As of September 1, 2016: <http://www.pewglobal.org/2007/06/27/survey-methods-4/>

^{xii} http://www.newvision.co.ug/new_vision/news/1419097/chinas-plan-africa-glance

^{xiii} IMF Direction of Trade Statistics (DOTS), website, no date.: <http://data.imf.org/?sk=5778F645-51FB-4F37-A775-B8FEC6BC69B>

^{xiv} IMF Direction of Trade Statistics (DOTS), website, no date.: <http://elibrary-data.imf.org/finddatareports.aspx?d=33061&e=170921>

^{xv} World Integrated Trade Solutions (WITS). Sub-Saharan Africa's exports to its top trading partners, 2005-2014. Data available from <http://wits.worldbank.org/Default.aspx?lang=en>.

^{xvi} IMF Direction of Trade Statistics (DOTS), website, no date.: <http://elibrary-data.imf.org/finddatareports.aspx?d=33061&e=170921>

^{xvii} IMF Direction of Trade Statistics (DOTS), website, no date.: <http://elibrary-data.imf.org/finddatareports.aspx?d=33061&e=170921>

^{xviii} Chen, Wenjie, David Dollar, and Heiwai Tang. 2015. "Why is Chi- na investing in Africa? Evidence from the firm level," John L. Thornton China Center Working Paper, Brookings Institu- tion. Retrieved from <http://www.brookings.edu/research/pa- pers/2015/08/why-is-china-investing-in-africa> <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-David-Dollar-July-2016.pdf>

^{xix} Sarah Baynton-Glen, *Beyond Trade—China-Africa Investment Trends*, Standard Chartered Global Research, February 22, 2012 https://www.sc.com/en/resources/global-en/pdf/Research/Beyond_trade_China-Africa_investment_trends.pdf

^{xx} <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Chinas-Engagement-with-Africa-David-Dollar-July-2016.pdf>

^{xxi} World Economic Forum, *Enabling Trade: Valuing Growth Opportunities*, 2013, p. 6. As of April 11, 2013: <http://www3.weforum.org/docs/WEFSCTEnablingTradeReport2013.pdf>

^{xxii} <http://www.saferworld.org.uk/resources/view-resource/500-chinas-growing-role-in-african-peace-and-security>

^{xxiii} Kossi Ayenagbo, Tommie Njobvu, James V. Sossou, and Biossey K. Tozoun, "China's Peacekeeping Operations in Africa: From Unwilling Participation to Responsible Contribution," *African Journal of Political Science and International Relations*, Vol. 6, No. 2, February 2012, pp. 22–32. http://www.operationspaix.net/DATA/DOCUMENT/7538~v~Chinas_Peacekeeping_Operations_in_Africa_From_Unwilling_Participation_to_Responsible_Contribution.pdf

^{xxiv} <https://actualidad.rt.com/actualidad/200926-iniciar-construccion-base-naval-china-yibuti>

^{xxv} http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR500/RR521/RAND_RR521.pdf

^{xxvi} http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2016/jul16_2.pdf

^{xxvii} "China Will Be Africa's All-Weather Friend and Partner: Chinese President," *People's Daily Online*, May 30, 2013. http://news.xinhuanet.com/english/china/2013-03/30/c_124522273.htm

^{xxviii} South African Institute of International Affairs, "SAIIA Attends China-Africa Think Tanks 10+10 Partnership," November 3, 2013 <http://www.saiia.org.za/news/saiia-attends-china-africa-think-tanks-10-10-partnership>

^{xxix} "Forum on China-Africa Cooperation Sharm El Sheikh Action Plan (2010–2012)," Forum on China-Africa Cooperation, November 12, 2009. <http://www.focac.org/eng/dsjbjzjhy/hywj/t626387.htm>

^{xxx} <http://confuciusinstitute.unl.edu/institutes.shtml>

^{xxxi} People's Republic of China Ministry of Foreign Affairs, 2012

^{xxxii} Oecd.org,. 2015. "Official Development Assistance – Definition And Coverage - OECD".

^{xxxiii} Organisation for Economic Co-operation and Development, "Is It ODA?, Fact Sheet," November, 2008 <https://www.oecd.org/dac/stats/34086975.pdf> .

^{xxxiv} Standard & Poor's 2006. 'Bank Credit Report: Export-Import Bank of China', August 2006. <https://www.moodys.com/credit-ratings/Export-Import-Bank-of-China-The-credit-rating-600020411>

^{xxxv} <http://china.aiddata.org/media>

^{xxxvi} Li Anshan, , *Chinese Medical Cooperation in Africa* Discussion Paper 52, Uppsala, Sweden: Nordiska Afrikainstitutet, 2011, p. 9.

^{xxxvii} Beibei Yin, "Reality Check Casts Doubts on Chinese Health Aid to Africa," *The Guardian*, June 10, 2013. <https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2013/jun/06/reality-check-chinese-health-aid-africa>

^{xxxviii} Victoria Fan, "Sizing Up China's Role in Global Health Aid to Africa," Center for Global Development blog, March 29, 2013. Based on the date of the article, the five-year period is estimated to be between 2007 and 2012. <http://www.cgdev.org/blog/sizing-chinas-role-global-health-aid-africa>

^{xxxix} Prince S Nagbe, in FOCAC Website. Liberia: 'China Remains Strategic Partner To Liberia,' Pres. Sirleaf. Forum on China Africa Cooperation. 2016 <http://www.focac.org/eng/ilydh/dfwl/t1350355.htm>

^{xl} Liu, "Xi Jinping Held Talks With Liberian President Sirleaf Two Sides Agreed To Build A Comprehensive Cooperative Partnership In Lee". Xinhua Newsagency. 2015 http://news.xinhuanet.com/politics/2015-11/03/c_1117030169.htm. Or http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1312177.shtml

Anexo

Resumen por sectores de inversión

Comercio e inversión

El comercio chino-africano ha tenido una media de crecimiento anual del 15% llegando a aproximadamente los US\$ 230 billones en el 2014, sin embargo en 2015 el comercio cayó casi un 40%. A pesar de la caída, China sigue siendo el principal comerciante con África superando a países de la Unión Europea, Estados Unidos o Japón. Es importante resaltar que los intercambios comerciales entre China y África se concentran en aquellos países africanos en los que abundan los recursos naturales, especialmente el petróleo. Así en 2012, más de la mitad de las exportaciones Chinas estaban concentradas en cuatro países: Sudáfrica (21%), Nigeria (12%), Egipto (11%), y Algeria (7%) que principalmente exportaban petróleo o metales. Por otro lado la mayoría de las importaciones chinas en 2012 fueron petróleo, gas y minerales y se originaron en 5 países: Sudáfrica (42%), Angola (32%), Libia (6%), Republica del Congo (4%) y la Republica Democrática del Congo (3%). Sin embargo la tendencia en el comercio chino-africano está cambiando a medida que el modelo de crecimiento chino cambia, pues este ya no se centra en la producción sino en el consumo domestico por lo que necesita menos recursos naturales.

Al igual que el comercio la inversión china en África ha crecido a gran escala llegando a los US\$ 2.5 billones en 2012, y también se ha centrado en aquellos países con abundantes recursos naturales. Según la Comisión Internacional del Comercio entre el 2003 y el 2010, más de la mitad de la inversión directa china en África se destinó a la industria del petróleo en Nigeria, Sudan, Angola, Egipto, Chad y Níger, siendo estos los mayores receptores. El 90% de la inversión directa proviene de empresas públicas chinas, las llamadas SOEs, que se asociaron con empresas petroleras de los estados africanos y grandes multinacionales. Todas estas inversiones extranjeras son gestionadas por el Banco Chino del Desarrollo y el Banco Chino EXIM (export and import bank). Dentro de la inversión china en África cabe destacar la labor en construcción de infraestructuras en el continente africano que ha ayudado al desarrollo del mismo gracias a las facilidades brindadas por el gobierno chino, en el que los países africanos pueden pagar las construcción con recursos naturales en vez de capital, el llamado modelo Angola.

Seguridad

En términos de seguridad, China, siguiendo su principio de la no-intervención, tradicionalmente no se ha implicado mucho en temas de seguridad. Sin embargo eso está cambiando pues en el último documento oficial el gobierno chino publico que China cada vez iba a jugar un papel más importante en la seguridad africana. Esto confirma la tendencia que se ha dejado entrever en los últimos años en los que Pekín se ha involucrado más por ejemplo mediando en el conflicto entre Sudán y Sudán del Sur como nunca antes lo había hecho. La promesa de China de incrementar su apoyo con mas Cascos Azules a las Naciones Unidas, siendo la nación que como miembro permanente del Consejo de Seguridad envía mayor cantidad de Cascos Azules a África, y la promesa realizada al ejército de la Unión Africana para proveer financiación y asistencia militar, son ejemplos del compromiso chino en la seguridad Africana. Además China está construyendo su primera base naval en territorio africano, en Yibuti, y contribuye en la cooperación antiterrorista en contra del Boko Haram, la-Shabab y al-Qaeda, y contra la piratería. En la última edición del Summit de FOCAC en 2015 el Presidente Chino Xi anunció el Programa de Paz y Seguridad chino-africano para el cual brinda US\$ 60 millones que incluye la cooperación tecnológica, los ejercicios conjuntos, el entrenamiento de personal, y compartir la información de inteligencia. El objetivo de China y de este programa es desarrollar las capacidades de los países del continente africano y organizaciones como la Unión Africana para asegurar su propia estabilidad.

Cultura

La cultura es uno de los pilares de las relaciones sino-africanas ya que desde el 2006 el Plan de Acción de Pekín identificó tres iniciativas con el fin de promover los intercambios culturales: un programa de intercambios intergubernamentales, la promoción a nivel local de exhibiciones y espectáculos, y por último se establecieron programas culturales para visitantes africanos. Desde el FOCAC 2012 los Ministros de Cultura chinos y africanos se reúnen resultando por ejemplo en el año centrado en la cultura africana en China y la cultura china en África en el 2012 o el Programa de Colaboración Sino-Africana que entre el 2012 y el 2015 creó 100 instituciones culturales en China y África que establecieron recursos humanos y desarrollaron el ámbito cultural-empresarial intentando ayudar a las naciones africanas a fomentar el sector de la cultura. Además las visitas de oficiales chinas a África y vice versa que siempre han sido muy frecuentes han fomentado la creación de Fórum para Think Tanks chinos africanos y de jóvenes líderes que promueven los intercambios académicos. Gracias a todas estas colaboraciones, China ha ido incrementando el número de becas ofrecidas a africanos para que estudien en China subiendo de 5.500 en 2009 a 18.000 en 2012 para 30.000 africanos, además del envío a África de más de 350.000 técnicos, jóvenes voluntarios y expertos en agricultura. Por último el poder blando Chino tiene como objetivo expandir la cultura china por África a través de sus de sus institutos Confucio, pues ya cuenta con 43 institutos y 23 aulas.

Cooperación

China participa en cooperación con África siguiendo sus principios de la igualdad, el beneficio mutuo y la no intervención. Estos principios resultan en un tipo de ayuda diferente a la que brinda los países de la OCDE, pues incluye más tipos de proyectos, por ejemplo créditos comerciales, los cuales los países receptores pueden gastar en lo que ellos decidan sin condiciones algunas. La ayuda para la cooperación china en África no solo está concebida únicamente para temas de cooperación, sino que también tiene la intención de beneficiar los objetivos económicos y comerciales chinos al mismo tiempo que los deseos africanos como la construcción de infraestructuras u otros proyectos enfocados al desarrollo del continente africano. Sin embargo China también realiza proyectos de cooperación más convencionales que incluyen la cooperación sanitaria; por ejemplo China fue de los primeros países en enviar un grupo de asistencia médica a los países afectados por el Ébola, o también ha construido numero centro para combatir la malaria. Por otro lado desde el FOCAC 2015 China se ha comprometido a implementar un programa para el desarrollo de la industrialización africana. Con el Programa de Cooperación para el desarrollo de la Capacidad Industrial China pretende ayudar a África en su proceso de industrialización para que así no dependan únicamente de las exportaciones de recursos naturales sino que sean capaces de manufacturar sus propios productos para el consumo nacional y la exportación, consiguiendo así un desarrollo independiente y sostenible donde los países africanos controlan su propio destino.