



Lydia Amedzrator, Investigadora, KAIPTC

## Perspectivas críticas sobre el extremismo

### violento en el Sahel y el riesgo de propagación a los Estados del África occidental meridional

*La expansión del extremismo violento en el Sahel y en partes de África occidental se ve facilitada en gran medida por una relación interdependiente oportunista y a veces cambiante que existe entre los grupos extremistas violentos, los grupos delictivos transnacionales, algunos agentes estratégicos que ejercen una influencia política y militar decisiva, así como la población local de las zonas en que operan esos grupos. La relación entre Al-Qaeda, el JNIM, al-Mourabitoun y los crecientes ataques en Burkina Faso y otros Estados del Sahel, como Mali, es una novedad preocupante para los Estados y los agentes regionales. En el documento se sostiene que los acontecimientos en los estados sahelianos pueden extenderse a los estados costeros vecinos, como Ghana, Togo y Benín, debido a la deficiente gestión de las fronteras, las lagunas en la reunión de información, el aumento de la población joven y el desempleo, entre otras muchas vulnerabilidades. Por consiguiente, para apreciar el impacto y el alcance de los grupos extremistas violentos en la región, es importante comprender la naturaleza compleja de las alianzas que establecen y otras dinámicas críticas que han permitido a grupos como el JNIM extender sus esferas de influencia a los estados más meridionales de África occidental. En el documento se llegará a la conclusión de que, para hacer frente a la mayor propagación a los estados costeros, se requerirán esfuerzos concertados entre los estados que hagan hincapié en la inteligencia y la gestión eficiente de la seguridad fronteriza disuadiendo el movimiento de grupos radicales entre los países.*



## Introducción

La presentación se centra en los efectos (actividades violentas) del JNIM, grupo de apoyo al islam y a los musulmanes en algunas partes del Sahel, y en algunos factores que parecen haber facilitado los objetivos estratégicos del grupo en algunas partes del África occidental. La presentación también arrojará alguna luz sobre el posible impacto del JNIM en las partes meridionales del África occidental.

El JNIM es una fusión de cuatro grupos militantes diferentes: la rama saharaui de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQIM), la rama saharaui de Al Murabitoun y Ansar al-Dine, incluida la filial de Ansar al Dine, Katibat Macina (conocida también como el Frente de Liberación de Macina), se formó el 2 de marzo de 2017. Según la narración del grupo, sus objetivos principales son las fuerzas internacionales como la Operación Barkhane, las fuerzas de las Naciones Unidas, las fuerzas regionales y nacionales, la fuerza conjunta de los Estados del Sahel del G5, los ejércitos de Malí y Burkina Faso y otros ejércitos nacionales en sus zonas de operación. El JNIM, ha perpetrado algunos ataques complejos contra estos objetivos. Algunos ejemplos: sólo 3 días después de la formación del grupo, el 5 de marzo de 2017, el JNIM ataca una base militar en el centro de Malí, donde lograron matar a algunos soldados y civiles, y robar armas que pertenecían al ejército de Malí. Y hay un par de ejemplos más en los que el JNIM ha reivindicado la responsabilidad de los ataques contra el cuartel general del ejército de Burkina Faso y la Embajada de Francia en Uagadugú. Estos ataques del JNIM han implicado el uso de armas y equipos sofisticados como morteros, cohetes, armas pequeñas y artefactos explosivos improvisados transportados en vehículos suicidas.

La cuestión es saber a qué se debe la audacia con la que el JNIM ha llevado a cabo sus ataques a sus objetivos principales y cómo es capaz de llevar a cabo. Algunas de sus actividades violentas con tanto éxito a pesar de los sucesivos intentos de reprimir las operaciones del grupo. Varios factores entran en juego, pero la presentación de hoy se centrará en las intrincadas conexiones que existen



entre el JNIM y sus redes (formadas por grupos militantes, bandas de delincuentes y la población local) y el factor de la "ideología vinculante".

## Las asociaciones o conexiones entre el JNIM y sus redes existen de diversas formas

En primer lugar, existen relaciones operativas entre el JNIM y Al Qaeda, la organización matriz del JNIM. El JNIM está ideológicamente alineado con Al Qaeda. Por lo tanto, el JNIM hace uso de la narrativa de Al Qaeda de desestabilizar los gobiernos nacionales, controlar el territorio y establecer su versión de la sharia para facilitar sus actividades violentas. Esta alianza ha beneficiado tanto a Al Qaeda como al JNIM, ambas organizaciones son capaces de compartir finanzas, combatientes, tácticas que han promovido su influencia en sus áreas de operación. En segundo lugar, el JNIM también ha forjado relaciones operacionales con miembros compuestos del grupo. Como resultado, el JNIM puede colaborar y coordinar sus actividades a diferentes niveles. Los miembros comparten recursos y han mantenido una relación de trabajo muy estrecha que ha hecho que el JNIM se adapte y sea muy difícil de combatir. Luego hay otro nivel de asociación en el que los miembros del JNIM han trabajado estrechamente con otros grupos militantes como Ansaroul Islam, que tiene su sede en Burkina Faso. Hay informes de que el JNIM proporciona capacitación y comparte recursos con los miembros de Ansaroul Islam. Y este tipo de relación operativa entre el JNIM y Ansaroul Islam es muy llamativa porque en 2019, de las 4.000 muertes registradas en Malí, Burkina Faso y Níger, sólo en Burkina Faso se produjo alrededor del 50% de las muertes registradas, por lo que es evidente que los vínculos entre el JNIM y Ansaroul Islam están dando los resultados previstos.

En tercer lugar, el JNIM ha podido forjar alianzas oportunistas y mutuamente beneficiosas con bandas de delincuentes que le han proporcionado nuevas fuentes de financiación para la perpetración de ataques violentos y la expansión de sus actividades violentas a nuevos territorios. Los ingresos que el JNIM obtiene de la protección, la escolta y el transporte de mercancías objeto de tráfico, como drogas, armas pequeñas y ligeras, y el contrabando de migrantes, por ejemplo, han



ayudado al JNIM a adquirir equipos (armas, municiones, motocicletas, bienes consumibles, alimentos y medicinas) que permiten a sus combatientes operar con un alto grado de movilidad. El JNIM también puede ampliar sus unidades de combate, financiar y poner en escena actividades terroristas en sus zonas de operación y perpetuar las condiciones de inestabilidad en las que prosperan las actividades delictivas.

Por último, uno de los objetivos declarados del JNIM es preservar su relación con las comunidades locales. Lo han logrado de manera tan efectiva a través de la provisión de servicios de bienestar, protección, matrimonios mixtos y el uso de predicadores radicales para predicar su marca del Islam. Y esta conexión con la comunidad local ha producido algunos dividendos para el JNIM. Así, por ejemplo, a través de sus redes con las comunidades locales, el JNIM tiene acceso a informantes y reclutas a los que se les encomienda la tarea de llevar a cabo diversas actividades, como la colocación de dispositivos explosivos improvisados por una tarifa. El JNIM también goza de la protección de esas comunidades locales y sus miembros pueden maniobrar rápidamente sin ser detectados por los organismos internacionales de represión.

En resumen, las conexiones del JNIM con sus redes son mutuamente beneficiosas en el sentido de que sirven a los intereses diferenciados tanto del JNIM como de los demás grupos con los que forjan estas alianzas. Hay casos en los que estas alianzas son temporales y oportunistas. En el caso del JNIM, en particular, esta compleja red de relaciones que han establecido con sus redes ha proporcionado al grupo financiación directa para sus actividades, información valiosa sobre sus objetivos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley, la disponibilidad de viviendas seguras, instalaciones de abastecimiento de combustible, todo lo cual ha contribuido al avance de los intereses políticos, militares y económicos del JNIM en la región.

La sección siguiente profundiza en las vulnerabilidades existentes en los estados más meridionales de África occidental y en la capacidad del JNIM para explotar



esas vulnerabilidades a fin de reproducir el tipo de impacto que han tenido en el Sahel.

## Riesgos de propagación a los estados de África occidental meridional

Tendencias secesionistas en partes de la región del Volta en Ghana. ¿Existe la posibilidad de que el JNIM pueda explotar los agravios contra otras tribus y contra el gobierno para desestabilizar el país y crear un entorno vulnerable para que prosperen sus actividades violentas?

Refugiados militarizados - afluencia de migrantes de Burkina Faso, Malí y Níger a países como Ghana. Se informa de que, sólo entre enero y junio de 2019, unos 2.000 migrantes de Burkina Faso se han asentado en las comunidades de Tumu Navrongo, Wuru, Kwapon, Banu, Pido, Kunchorkor y Basian en la región del Alto Oeste de Ghana. Aparte de las tensiones entre los ciudadanos y los migrantes por la competencia por el acceso a los recursos limitados, ¿existe la posibilidad de que miembros de grupos extremistas violentos se infiltren en los campamentos de esos refugiados, como ocurrió en Malí y otras partes del Sahel?

Vigilancia política: ¿Existe la posibilidad de que presuntas células islamistas militantes ubicadas en el norte del Togo, en el noreste de Côte d'Ivoire, en la frontera con Ghana y Burkina Faso, puedan infiltrarse en los grupos de vigilancia política existentes en Ghana para crear inestabilidad? Ya existe una amplia circulación de armas pequeñas de producción local en Benín, el Togo y Ghana.

La región presenta una ubicación geográfica ideal para la delincuencia. Debido a la permeabilidad de las fronteras, las crisis en un Estado rápidamente producen un efecto dominó en otro. Los mercenarios, los combatientes y los refugiados militarizados, que se reciclan de un conflicto a otro, se infiltran fácilmente en los Estados a través de estas fronteras porosas para crear entornos propicios para que prosperen sus nefastas actividades. Además, el establecimiento de más bases o centros de operaciones en el África occidental meridional dará a los grupos extremistas violentos acceso a un gran número de reclutas y rutas de tráfico con lo que se facilitarán las actividades de tráfico ilícito y las ganancias de la economía delictiva. Además, ¿podría haber posibles vínculos entre los piratas y los



grupos extremistas violentos para aumentar sus ganancias de la economía delictiva?

### Capacidades de respuesta

- Estrategia de lucha contra el terrorismo de la CEDEAO
- Estrategias nacionales de lucha contra el terrorismo
- Papel de la sociedad civil



Lydia Amedzrator es investigadora de la Facultad de Asuntos Académicos e Investigación del KAIPTC. Ha publicado bastante sobre temas de extremismo violento y militancia en África Occidental.



Lydia Amedzrator, Researcher, KAIPTC

## Critical Perspectives on Violent Extremism in the Sahel and the Risk of Spread to Southern West African States

*The expansion of violent extremism in the Sahel and parts of West Africa is largely facilitated by an opportunistic and sometimes changing interdependent relationship that exists among violent extremist groups, transnational criminal groups, some strategic actors who wield decisive political and military influence as well as the local population in the areas where these groups operate. The relationship between al-Qaeda, JNIM, al-Mourabitoun and the growing attacks in Burkina Faso and other Sahelian states such as Mali is a worrying development for states and regional actors. The paper argues that developments in the Sahelian states have the potential to spread to the neighboring coastal states such as Ghana, Togo and Benin due to weak border management, lapses in intelligence gathering, youth bulge problematic and unemployment among many other vulnerabilities. Consequently, to appreciate the impact and reach of violent extremist groups in the region, it is important to understand the complex nature of the alliances they craft and other critical dynamics that have enabled groups like JNIM to spread their spheres of influence to the more southern states of West Africa. The paper will conclude that, addressing the further spread to coastal states will require concerted efforts between and among states that places emphasis on intelligence, efficient border security management by dissuading the movement of radical groups across countries.*



## Introduction

Focus of the presentation is on the impact (violent activities) of JNIM, group for the support of Islam and Muslims in parts of the Sahel and some factors that appear to have facilitated the group's strategic goals in parts of West Africa. The presentation will also shed some light on the potential impact of JNIM in the southern parts of west Africa.

JNIM a merger of four different militant groups: sahara branch of Al Qaeda in the Islamic Maghreb (AQIM)'s Sahara branch, Al Murabitoun, and Ansar al-Dine, including Ansar al Dine's affiliate Katibat Macina (otherwise known as the Macina Liberation Front), was formed on March 2, 2017. Based on the group's narrative, International forces like Operation Barkhane, UN Forces, Regional and national forces, joint force of the G5 Sahel states, Malian and Burkinabe armies and other national armies in their areas of operation are its primary targets. JNIM, has perpetrated some complex attacks against these targets. Some examples - just 3 days after the formation of the group, 5 March 2017, JNIM attacks a military base in Central Mali where they succeeded in killing some soldiers and civilians, and stealing arms that belong to the Malian army. And there are a couple of other examples where JNIM has claimed responsibility for attacks on Burkina Faso's army headquarters and the French Embassy in Ouagadougou. These attacks have by JNIM have involved the use of sophisticated weapons and equipments such as mortars, rockets, small arms, and suicide vehicle-borne improvised explosive devices.

Question is what accounts for the audacity with which JNIM has carried out its attacks on its primary targets and how is it able to carry some of its violent activities so successfully in spite of the successive attempts to crack down on the group's operations? several factors come into play but today's presentation will dwell on the intricate connections that exist between JNIM and its networks (which is made up of militant groups, criminal gangs and the local population) and the 'binding ideology' factor.



Partnerships or connections between JNIM and its networks exist in various forms

First, operational relationships exist between JNIM and Al Qaeda, JNIM's parent organisation. JNIM is ideologically aligned to Al Qaeda. JNIM therefore makes use of Al Qaeda's narrative of destabilizing national governments, controlling territory and establishing their version of sharia law to facilitate its violent activities. This alliance has benefited both Al Qaeda and JNIM, both organizations are able to share finances, fighters, tactics which has promoted their influence in their areas of operation.

Second, JNIM has also carved operational relationships with composite members of the group. As a result, JNIM is able to collaborate and coordinate their activities at different levels. The members share resources, and have maintained a very close working relationship which has made JNIM adaptive and very difficult to fight. Then there's another level of partnership where members of JNIM have worked closely with other militant groups such as Ansaroul Islam which is based in Burkina Faso. There are reports that JNIM provides training and shares resources with the members of Ansaroul Islam. And this kind of operational relationship between JNIM and Ansaroul Islam is very striking because in 2019, out of 4000 deaths reported for Mali, Burkina Faso and Niger, Burkina Faso alone accounted for about 50% of the fatalities recorded, and so it is obvious that ties between JNIM and Ansaroul Islam are producing intended results.

Third, JNIM has been able to forge opportunistic and mutually beneficial alliances with criminal gangs which have provided JNIM with new sources of financing for the perpetration of violent attacks and the expansion of their violent activities to new territories. The revenues that JNIM gains from the protection, escort and transportation of trafficked goods such drugs, small arms and light weapons, migrant smuggling, for instance, have helped JNIM to procure equipments, (arms, ammunition, motorbikes , consumable goods – food, medicine, that allow its fighters



to operate with a high degree of mobility. JNIM is also able expand their fighting units, fund and stage terrorist activities in their areas of operation and perpetuate conditions of instability in which criminal activities thrive.

Lastly, one of the stated goals of JNIM is to preserve their relationship with local communities. They have achieved this so effectively through the provisions of welfare services, protection, intermarriage, and the use of radical preachers to preach their brand of Islam. And this connection with the local community has produced some dividends for JNIM. So for instance, through its networks with the local communities, JNIM has access to informants and recruits who are tasked to carry out various activities such as planting improvised explosive devices for a fee. JNIM also enjoys protection from these local communities and its members are able to quickly maneuver without being detected by international law enforcement agencies.

To sum it all up, JNIM's connections with its networks are mutually beneficial in the sense that they serve the differentiated interests of both JNIM and the other groups that they craft these alliances with. There are instances where these alliances are temporary and opportunistic. In the case of JNIM, in particular, these complex web of relationships that they have established with their networks has provided the group with direct financing for their activities, valuable information on their targets and law enforcement agencies, the availability safe of houses, fueling facilities which have all contributed to the advancement of JNIM's political, military and economic interests in the region.

The ensuing section delves into existing vulnerabilities in the more southern states of West Africa and JNIM's capacity to exploit these vulnerabilities in order to replicate the kind of impact they have made in the Sahel.



## Risks of spread to southern West Africa states

Secessionist tendencies in parts of the Volta Region in Ghana. Is there a possibility that JNIM can exploit the grievances against other tribes and against the government to destabilize the country and create a vulnerable environment for their violent activities to thrive.

Militarized refugees – influx of migrants from Burkina Faso, Mali, Niger to countries such as Ghana. It is reported that between January to June 2019, alone, some 2000 migrants from Burkina Faso have settled in the Tumu Navrongo, Wuru, Kwapun, Banu, Pido, Kunchoror and Basian communities in the Upper West Region of Ghana. Apart from tensions between citizens and migrants over the competition for access to limited resources, is there a possibility that members of violent extremist groups could infiltrate the camps of these refugees, just as it happened in Mali and other parts of the Sahel?

Political vigilantism – is there a possibility that suspected militant Islamist cells located in northern Togo, northeastern Côte d'Ivoire, bordering Ghana and Burkina Faso could infiltrate existing political vigilante groups in Ghana in order to create instability? Already there is a wide circulation of locally produced small arms in Benin, Togo and Ghana.

The region presents an ideal geographical location for crime. Due to the permeability of borders, crisis in one state quickly leads to a domino effect in another. Mercenaries, combatants and militarized refugees, who are recycled from one conflict to the other, easily infiltrates states through these porous borders to create conducive environments for their nefarious activities to thrive. More so, the establishment of more bases or operational hubs in southern West African will give violent extremist groups access to a large pool of recruits and trafficking routes which will facilitate illicit trafficking activities and gains from the criminal economy. Besides, could there be possible links between pirates and violent extremist groups to increase their gains from the criminal economy?



## Response capacities

- ECOWAS Counterterrorism Strategy
- National Counterterrorism Strategies
- Role of Civil Society



Lydia Amedzrator is a researcher at KAIPTC's Faculty of Academic Affairs and Research. She has published extensively on issues of violent extremism and militancy in West Africa.